



Конвенция о
правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/15/Add.110
10 November 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Двадцать вторая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Заключительные замечания Комитета по правам ребенка

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Российской Федерации (CRC/C/65/Add.5) на своих 564-м и 565-м заседаниях (см. CRC/C/SR.564-565), состоявшихся 23 сентября 1999 года, и принял 1/ следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада государства-участника и принимает к сведению представленные государством-участником подробные письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/Q/RUS/2). Комитет с признательностью отмечает участие в заседаниях Комитета делегации высокого уровня, а также откровенность членов делегации и их конструктивные усилия с целью представления дополнительной информации в ходе диалога.

1/ На 586-м заседании, состоявшемся 8 октября 1999 года.

В. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутые им результаты

3. Комитет отмечает усилия приложенные государством-участником с целью укрепления законодательной основы в области защиты прав ребенка в Российской Федерации, включая внесение поправок в Семейный кодекс Российской Федерации, Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы и Закон "Об образовании", и принятие в 1999 году Закона Российской Федерации "О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и в 1998 году Закона Российской Федерации "Об основных гарантиях соблюдения прав ребенка".

4. Комитет приветствует учреждение в 1997 году института Уполномоченного по правам человека, создание межведомственного комитета и назначение уполномоченных по правам ребенка в пяти областях и городах. Комитет с удовлетворением отмечает обязательство, взятое делегацией от имени государства-участника, учредить Управление федерального уполномоченного по правам ребенка в соответствии с рекомендациями Уполномоченного по правам человека, членов Государственной думы и национальных НПО.

С. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, предложения и рекомендации

1. Общие меры по осуществлению
(статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Законодательство

5. Хотя Комитет отмечает, что в последние годы был принят и изменен целый ряд законов, он по-прежнему обеспокоен тем, что государство-участник не в полной мере выполнило рекомендации Комитета о необходимости приведения внутреннего законодательства в полное соответствие с принципами и положениями Конвенции.

6. Комитет рекомендует, чтобы государство-участник приняло все необходимые меры для ускорения процесса реформирования законодательства, особенно в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних и уголовного правосудия, защиты прав детей-инвалидов, защиты детей от алкоголизма, наркомании и токсикомании, защиты детей от порнографии, от любого рода насилия и жестокого обращения, включая бытовое насилие, и для разработки норм и создания контрольных механизмов для различных детских учреждений.

7. Комитет призывает государство-участник завершить процесс принятия необходимых решений и директив и изыскать кадровые и финансовые ресурсы, необходимые для эффективного применения всех законодательных актов, касающихся детей.

Независимые структуры контроля

8. Хотя Комитет приветствует учреждение в 1997 году должности Уполномоченного по правам человека и создание экспериментальных проектов, касающихся деятельности уполномоченных по правам человека в ряде регионов, он по-прежнему выражает обеспокоенность по поводу ограниченных полномочий и статуса этих органов и по поводу сохраняющейся насущной необходимости создания государством-участником независимого контрольного механизма для рассмотрения вопроса о применении положений Конвенции на территории государства-участника.

9. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность создания на федеральном уровне должности независимого омбудсмана по вопросам детей, тесно связанного с аналогичными механизмами на региональном уровне, каждый из которых имел бы четко определенный соответствующий мандат, включая осуществление контроля за функционированием системы детских учреждений и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также необходимые полномочия и ресурсы для обеспечения эффективной деятельности.

Координация

10. Хотя Комитет признает государство-участник по созданию координационного комитета с целью осуществления Конвенции о правах ребенка, он по-прежнему обеспокоен отсутствием надлежащей координации между различными федеральными государственными ведомствами, занимающимися вопросами детей, и какого-либо координационного центра, в обязанности которого входило бы осуществление стратегий и политики и деятельности в интересах детей в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен тем обстоятельством, что передача ответственности и функций в этой области федеральными органами власти аналогичным региональным структурам не дает достаточных гарантий предотвращения неравенства в области защиты прав ребенка.

11. Комитет призывает государство-участник усилить координацию между различными государственными органами, занимающимися правами ребенка, как на федеральном, так и региональном уровне и рассмотреть вопрос об объединении различных ведомств под началом одного центрального министерства с целью обеспечения лучшей координации. Комитет также призывает государство-участник обеспечить, чтобы разделение обязанностей между федеральными и региональными органами обеспечивало оптимальную защиту прав ребенка.

Бюджетные вопросы/финансовое положение/распределение государственных пособий/финансирование

12. Комитет обеспокоен тем, что затянувшийся финансовый кризис отрицательно влияет на развитие детей, становясь причиной ухудшения условий их жизни, а также на осуществление программ инвестирования в социальную сферу и в конечном итоге на соблюдение прав ребенка. В частности, Комитет выражает серьезную обеспокоенность по

поводу повсеместной нищеты, ослабления семейных уз, роста числа безнадзорных и бездомных детей и детей, живущих и работающих на улице, большого количества самоубийств, широкого распространения наркомании и алкоголизма и роста преступности среди несовершеннолетних.

13. Комитет отмечает усилия государства-участника временно ориентировать существующую помощь на семьи с наиболее низким доходом. Вместе с тем Комитет выражает особую обеспокоенность тем, что семьи и дети, которые не будут получать помощь в течение этого времени, окажутся в крайне неблагоприятном положении. Комитет также обеспокоен тем, что государственные пособия, в частности пособия на детей, не выплачиваются или задерживаются.

14. В свете статей 2, 3 и 4 Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов для обеспечения гарантированного использования бюджетных ассигнований на здравоохранение, образование и другие социальные услуги для детей, особенно детей, принадлежащих к уязвимым и маргинальным группам населения.

15. Кроме того, Комитет призывает государство-участник изыскивать новые решения бюджетных проблем, включая переориентацию расходов или приоритизацию программ, а также увеличение доли международной помощи, используемой для оказания содействия осуществлению государством-участником Конвенции о правах ребенка.

16. Комитет настоятельно просит государство-участник обеспечить выплату всех пособий, контролировать использование целевых пособий и надлежащим образом финансировать программы, осуществляемые в рамках президентской программы "Дети России".

17. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть политику бюджетных ассигнований с целью выделения максимально возможного объема имеющихся ресурсов для защиты наиболее уязвимых групп и продолжать выполнение рекомендации, высказанной Комитетом в 1993 году в отношении обеспечения тщательного контроля за влиянием экономического кризиса на жизненный уровень детей.

Участие НПО

18. Комитет обеспокоен неполным выполнением его рекомендации 1993 года, касавшейся необходимости содействия участию НПО в осуществлении Конвенции.

19. Комитет призывает государство-участник расширять сотрудничество с НПО и оказывать большую поддержку их усилиям по налаживанию профессиональной подготовки, распространению информации о Конвенции и осуществлению контроля за ее выполнением, в том числе путем укрепления партнерских отношений в процессе подготовки докладов и контроля за деятельностью детских учреждений и учреждений, занимающихся отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних.

Распространение информации о принципах и целях Конвенции

20. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник по-прежнему не прилагает достаточных усилий в связи с призывом Комитета в 1993 году продолжать распространять информацию о принципах и положениях Конвенции.

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять дальнейшие меры по освещению и разъяснению принципов и положений Конвенции среди взрослого населения, включая специалистов и родителей, а также среди детей.

2. Общие принципы

(статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Принцип недискриминации (статья 2)

22. Комитет приветствует принятие государством-участником законодательства, запрещающего дискриминацию, однако он по-прежнему обеспокоен усиливающимся неравенством между различными регионами, особенно на Крайнем Севере, и между детьми в городских и сельских районах в сфере законодательства, бюджетных ассигнований, политики и программ в области здравоохранения, образования и других социальных услуг, а также положением детей, нуждающихся в специальной защите.

23. Комитет также обеспокоен неблагоприятным положением девочек в сельских районах, особенно с точки зрения их доступа к образованию, здравоохранению и их защиты от сексуальных злоупотреблений и эксплуатации.

24. Кроме того, Комитет обеспокоен частыми сообщениями о растущем числе случаев проявления расизма и ксенофобии в государстве-участнике.

25. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свою деятельность с целью уменьшения экономических, социальных и региональных различий и принять дальнейшие меры в соответствии с рекомендацией 1993 года Комитета для предупреждения любой дискриминации в отношении детей или различий в обращении с ними, включая детей-инвалидов и детей, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам.

Право на жизнь (статья 6)

26. В свете положений статьи 6 Конвенции Комитет обеспокоен той угрозой, которая возникает для соблюдения права детей на жизнь в результате быстрорастущих показателей самоубийств и убийств детей, особенно мальчиков.

27. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, для того чтобы обратить вспять наметившуюся в последнее время тенденцию к увеличению числа самоубийств и убийств детей, а также чтобы содействовать осуществлению

профилактической деятельности, включая активизацию мер, уже принимаемых для более активного вмешательства в кризисную ситуацию, и предоставление превентивных вспомогательных и консультативных услуг в целях оказания помощи детям, особенно подросткам, и семьям в группе риска.

3. Гражданские права и свободы
(статьи 7, 8, 13-17 и 37 а))

Защита от пыток (статья 37 а))

28. Комитет обеспокоен сообщениями о широко распространенной практике пыток и жестокого обращения, а также об условиях, которые могут быть приравнены к бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, детей, проживающих в детских учреждениях, в целом, и находящихся в местах содержания под стражей или в заключении, в частности, включая действия, совершаемые сотрудниками правоприменительных органов, и в том числе телесные наказания.

29. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры с целью прекращения и предупреждения подобной практики и надлежащего расследования соответствующих утверждений и наказания лиц, виновных в совершении таких деяний. Комитет также поддерживает необходимость выполнения рекомендаций, высказанных в этой связи Комитетом против пыток и Специальным докладчиком по вопросу о пытках.

30. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику контролировать и положить конец практике применения телесных наказаний в таких учреждениях.

4. Семейное окружение и альтернативный уход
(статьи 5, 18 (пункты 1-2), 9-11, 19-21, 25, 27 (пункт 4 и 39))

Злоупотребление/отсутствие заботы/жестокое обращение/насилие (статья 29)

31. Комитет приветствует растущее понимание государством-участником опасности бытового насилия, однако он по-прежнему обеспокоен продолжающимися в государстве-участнике случаями жестокого обращения и отсутствия заботы о детях в семье. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу широко распространенных случаев насилия в отношении женщин и его воздействия на детей.

32. Комитет рекомендует государству-участнику уделять особое внимание проблеме жестокого обращения, отсутствия заботы о детях и злоупотреблений, в том числе сексуальных, в отношении детей как в семье, так и вне ее.

33. Комитет подчеркивает необходимость проведения информационных и просветительских кампаний с целью предотвращения использования любых форм физического или психологического насилия в отношении детей и борьбы с ним, в соответствии со статьей 19 Конвенции.

34. Комитет также предлагает приступить к всестороннему изучению данных проблем с целью создания условий для разработки соответствующих политики и программ, включая программы в области лечения и реабилитации детей.

35. Кроме того, в свете рекомендации Комитета, содержащейся в пункте 21 его заключительных замечаний 1993 года (CRC/C/15/Add.4), Комитет призывает государство-участник разработать процедуры с учетом интересов детей, ставших жертвами насилия или злоупотребления, для подачи и рассмотрения жалоб и представления соответствующих доказательств, а также укрепить механизм расследования совершенных преступлений, привлечения к суду и соответствующего наказания виновных в их совершении лиц.

Оценка условий, связанных с попечением о ребенке (статья 25)

36. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу широко распространенной политики и практики помещения детей в специальные учреждения и по поводу огромного числа детей, находящихся в этих учреждениях, а также условий их проживания в них. С учетом статьи 25 Конвенции Комитет также обеспокоен тем, что проведение на систематической основе периодической оценки, связанной с попечением о ребенке, не гарантируется и что сделанные Комитетом в 1993 году соответствующие рекомендации в этой связи не были полностью выполнены.

37. Комитет ссылается на пункт 19 своих заключительных замечаний 1993 года (CRC/C/15/Add.4) и рекомендует государству-участнику разработать национальную политику, направленную на сокращение количества детей, помещаемых в специальные учреждения, расширить использование мер, альтернативных помещению детей в специальные учреждения, и рассмотреть вопрос о принятии мер с целью улучшения социальных услуг, ориентированных на общины.

38. В этой связи Комитет призывает государство-участник принять эффективные меры для оказания семьям, в которых детям может угрожать отсутствие заботы или злоупотребления, помощи, просветительских и консультативных услуг, с тем чтобы предотвратить случаи злоупотреблений и необходимость забирать детей из-под опеки своих родителей. Комитет также рекомендует использовать в качестве альтернативы помещению детей в специальные учреждения практику усыновления и передачи на воспитание в другую семью.

39. Комитет также рекомендует принять соответствующие процедуры с целью обеспечения периодической оценки условий, связанных с любого рода попечением о ребенке. В свете пункта 3 статьи 3 Конвенции Комитет также рекомендует провести реформу, в том числе правовую, существующей системы учреждений опеки путем установления норм, касающихся условий проживания в них, и их регулярного инспектирования, в частности посредством укрепления роли и полномочий независимых инспекционных механизмов и предоставления им права на проверку без предупреждения семей и государственных учреждений,

принявших на воспитание детей. В этом отношении Комитет настоятельно просит государство-участник воспользоваться технической помощью, в частности, со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения.

Неполноценные дети (статья 23)

40. Комитет обеспокоен положением неполноценных детей, особенно детей с умственными недостатками и детей, проживающих в специальных учреждениях. В частности, Комитет обеспокоен существующей системой и практикой диагностики, условиями проживания неполноценных детей в специальных учреждениях, отсутствием надлежащей помощи специалистов в области развития, лечения и реабилитации неполноценных детей, а также медленными темпами вовлечения неполноценных детей в процесс основного образования.

41. Комитет призывает государство-участник прилагать дальнейшие усилия с целью улучшения положения в области ранней диагностики детей с физическими и психическими отклонениями и в максимально возможной степени предотвращать их помещение в специальные учреждения. Он рекомендует укрепить механизм оказания семьям, в которых имеются такие дети, услуг специалистов по их лечению, а также соответствующей поддержки и консультативной помощи, с тем чтобы дать таким детям возможность жить в своих семьях и способствовать их интеграции в общество.

42. Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия с целью извлечения выгоды из международного сотрудничества в соответствии с пунктом 4 статьи 23 Конвенции в интересах улучшения политики в области интеграции неполноценных детей в общество.

Усыновление в другой стране (статья 21)

43. Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия достаточных гарантий против незаконной передачи и продажи детей за пределы государства-участника и потенциального злоупотребления практикой усыновления в другой стране в целях продажи детей, в частности, для их экономической и сексуальной эксплуатации.

44. Комитет призывает государство-участник в приоритетном порядке рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции 1980 года о гражданских аспектах похищения детей в международных масштабах. Комитет приветствует информацию о том, что государство-участник рассматривает возможность ратификации Гаагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления и настоятельно просит государство-участник активизировать свои усилия по присоединению к этой Конвенции. В свете статьи 21 Конвенции Комитет рекомендует наращивать усилия по разработке процедур, касающихся усыновления в другой стране с целью защиты наилучших интересов ребенка.

5. Первичное медицинское обслуживание и благосостояние
(статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24 и 26
и пункты 1-3 статьи 27)

Право на здоровье (статья 24)

45. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, прилагаемые государством-участником в области первичного медицинского обслуживания и благосостояния, особенно его усилия по улучшению охраны материнства и сокращению коэффициента младенческой смертности. Он также приветствует успехи, достигнутые в выполнении рекомендации Комитета 1993 года в отношении программ вакцинации. Комитет по-прежнему обеспокоен высоким уровнем младенческой смертности и ухудшением инфраструктуры и качества услуг здравоохранения. Кроме того, большую обеспокоенность Комитета вызывает увеличение случаев паразитарных, инфекционных и респираторных заболеваний (в частности, туберкулеза), а также обостряющаяся проблема недостаточного питания детей и малая доля детей, вскармливаемых грудью.

46. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность использования технической помощи с целью продолжения своих усилий для обращения вспять тенденции к ухудшению положения в области первичного медицинского обслуживания. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжить свои усилия по обеспечению лечения туберкулеза и других болезней и их профилактики, продолжить свои усилия по сокращению масштабов использования абортов в качестве противозачаточного средства и поощрять грудное вскармливание.

47. Предметом обеспокоенности Комитета является и недостаточная информация о проводимых кампаниях по профилактике ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, и степени их распространения.

48. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать эффективность мер, принятых для обеспечения подросткам доступа к половому образованию, включая информацию о противозачаточных средствах и заболеваниях, передаваемых половым путем, мер по укреплению здоровья подростков путем расширения услуг в области репродуктивного здоровья и планирования семьи и консультативных услуг и мер по профилактике и предотвращению ВИЧ/СПИДа, заболеваний, передаваемых половым путем, подростковой беременности и абортов.

6. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 31)

Право на образование (статьи 28 и 29)

49. Комитет отмечает усилия государства-участника в области образования, особенно принятие нового закона "Об образовании", который направлен на обеспечение непрерывного предоставления бесплатного и обязательного начального образования и

расширения доступа к бесплатному среднему образованию. В этой связи Комитет по-прежнему обеспокоен растущими показателями отсева учащихся, сокращением числа лиц, поступающих в техникумы и профтехучилища – особенно девушек – и ухудшением школьной инфраструктуры и условий работы учителей, включая низкие оклады и задержки в их выплате.

50. Комитет призывает государство-участник собирать информацию о показателях отсева учащихся и причинах такого явления, а также о положении детей, исключенных из школы за дисциплинарные проступки. Он также призывает государство-участник продолжить свои усилия по защите системы образования от воздействия экономического кризиса, и, в частности, уделять дополнительное внимание условиям работы учителей. Комитет призывает государство-участник включить вопрос о правах человека, в том числе правах детей, в учебную школьную программу в качестве отдельного предмета.

Доступ к медицинским и другим социальным услугам

51. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что некоторые муниципальные органы продолжают лишать родителей и их детей доступа к медицинским, образовательным и другим социальным услугам, если они не имеют прописки в соответствующем городе, несмотря на то, что такая практика запрещена законом. Особенно пагубные последствия она имеет для детей и семей лиц, перемещенных внутри страны, мигрантов и просителей убежища, а также детей, работающих и живущих на улице.

52. Комитет настоятельно призывает государство-участник положить конец практике дискриминации детей, не имеющих прописки, в частности посредством профессионального обучения и повышения степени информированности сотрудников местных органов власти и правоприменительных органов.

7. Особые меры защиты

(статьи 22, 38-40, 37 b)-d), 32-36)

Дети-беженцы (статья 22)

53. Комитет выражает обеспокоенность по поводу обращения с просителями убежища и практики отказа детям и их семьям, особенно тем из них, которые прибыли с бывших территорий Советского Союза, вправе подавать прошения о предоставлении им убежища.

54. Комитет призывает государство-участник обеспечить надлежащую правовую защиту детей-беженцев, включая их доступ к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам.

55. Комитет рекомендует пересмотреть процедуры, политику и практику, касающиеся права регистрировать ходатайства о предоставлении убежища, особенно те из них, которые подаются от имени несопровождаемых детей.

Дети и вооруженные конфликты и их восстановление (статьи 38 и 39)

56. Комитет обеспокоен тем, что права детей в районах продолжающихся вооруженных конфликтов на территории государства-участника, таких, как Чечня и Дагестан, не соблюдаются. Комитет особенно обеспокоен участием детей в вооруженных конфликтах, нарушениями положений международного гуманитарного права и большим числом и положением детей, перемещенных внутри страны. Комитет также обеспокоен тем, что суды в Чечне приговаривают детей к смертной казни и некоторым телесным наказаниям, включая нанесение увечий. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о предполагаемых казнях без надлежащего судебного разбирательства, недобровольных исчезновениях, произвольных задержаниях, пытках и жестоком обращении с детьми в данном регионе.

57. Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы дети и другие гражданские лица пользовались защитой во время конфликтов, а также чтобы детям, перемещенным внутри страны и проживающим в районах вооруженных конфликтов, оказывалась поддержка и реабилитационная помощь, в том числе психологическая.

Детский труд (статья 32)

58. Комитет по-прежнему обеспокоен обострением проблемы детского труда и экономической эксплуатации детей в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен большим числом детей, работающих и/или живущих на улице, которые нуждаются в особом внимании в силу их особой уязвимости с точки зрения их вовлечения в подростковую преступность, потребление алкоголя и наркотических веществ и сексуальную эксплуатацию, в том числе через сети организованной преступности.

59. Комитет призывает государство-участник уделять особое внимание контролю за соблюдением в полном объеме трудового законодательства, в частности в "неформальном" секторе, защищать детей от экономической и сексуальной эксплуатации, в том числе проституции. Комитет рекомендует государству-участнику провести исследование по вопросу о детях, живущих и/или работающих на улице, с целью улучшения политики, практики и программ, касающихся этих детей.

60. И наконец, Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность использования технической помощи со стороны МОТ – Международной программы по упразднению детского труда при разработке всеобъемлющей политики в области предупреждения обостряющейся проблемы детского труда и борьбы с ней, активизировать свои усилия по применению положений Конвенции МОТ № 138 о минимальном возрасте для приема на работу (1973 год) и рассмотреть возможность ратификации Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (1999 год).

Наркомания и другие формы токсикомании (статья 33)

61. Комитет обеспокоен обострением проблемы алкоголизма, наркомании и токсикомании среди детей и их семей.

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры с целью предупреждения алкоголизма среди детей и их участия в распространении и употреблении наркотических веществ. Комитет также рекомендует принять дальнейшие меры для организации надлежащего лечения, реабилитации и поддержки тех детей и их семей, которые страдают от алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Сексуальная эксплуатация и соращение (статья 34)

63. Предметом обеспокоенности Комитета являются недостаточно эффективное законодательство, политика и программы в области защиты детей от сексуальной эксплуатации, соращения и порнографии в коммерческих целях.

64. В развитие своей рекомендации, содержащейся в пункте 24 его заключительных замечаний 1993 года (CRC/C/15/Add.4), Комитет рекомендует государству-участнику провести всестороннее исследование по вопросу о сексуальной эксплуатации и соращении, а также об использовании детей в порнографии в коммерческих целях. Комитет также рекомендует принять дополнительные законодательные меры и расширить объем услуг в целях усиления защиты детей от сексуальной эксплуатации и соращения, а также обеспечения лечения и реабилитации пострадавших детей. Комитет также призывает государство-участник в его усилиях по борьбе с сексуальной эксплуатацией в коммерческих целях учитывать рекомендации, сформулированные в Программе действий, утвержденной на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшемся в Стокгольме в 1996 году.

Дети, принадлежащие к меньшинствам или коренным народам (статья 30)

65. Комитет принимает к сведению закон Российской Федерации о национально-культурной автономии 1996 года и программы, направленные на оказание содействия национальным меньшинствам, однако он по-прежнему обеспокоен условиями жизни этнических меньшинств, особенно на севере страны, и отсутствием у их представителей надлежащего доступа к здравоохранению, образованию и другим социальным услугам. Комитет также обеспокоен ростом числа случаев социальной дискриминации по отношению к детям, принадлежащим к этническим меньшинствам.

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для защиты детей из числа меньшинств от дискриминации и обеспечения им гарантий полноправного доступа к образованию, здравоохранению и другим социальным услугам.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (статьи 37, 40 и 39)

67. Правосудие в отношении несовершеннолетних относится к числу тех вопросов, которые вызывают постоянную и серьезную обеспокоенность Комитета, особенно в плане недостаточного выполнения государством-участником рекомендации Комитета 1993 года относительно необходимости создания системы правосудия в отношении несовершеннолетних, включая принятие закона о правосудии в отношении несовершеннолетних и создание судов по делам несовершеннолетних.

68. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу сообщений о жестоком обращении со стороны сотрудников милиции и пытках, которым подвергались задержанные несовершеннолетние лица в ходе расследования предположительно совершенных ими деяний, а также обеспокоенность по поводу возможности продления срока содержания в предварительном заключении несовершеннолетних лиц по распоряжению прокурора. Комитет также серьезно обеспокоен обращением с несовершеннолетними преступниками в исправительно-трудовых колониях, в местах предварительного заключения или в специальных исправительных учреждениях, а также неудовлетворительными условиями содержания заключенных в тюрьмах в целом.

69. С учетом рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 22 и 23 его заключительных замечаний 1993 года (CRC/C/15/Add.4), статей 37, 40 и 39 Конвенции, а также Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Комитет рекомендует государству-участнику принять особые меры для оперативного проведения запланированной реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних, включая принятие всеобъемлющего законодательства, касающегося правосудия в отношении несовершеннолетних, учреждение специальных судов по делам несовершеннолетних, располагающих судьями, обладающими квалификацией в этой области, а также пересмотр Уголовно-процессуального кодекса, с тем чтобы передать полномочия прокурора по выдаче ордера на арест несовершеннолетних лиц судам по делам несовершеннолетних, ограничить срок содержания в предварительном заключении и ускорить процесс судопроизводства, а также обеспечить профессиональную подготовку сотрудников правоприменительных и судебных органов в области прав ребенка и достижение реабилитационных целей правосудия в отношении несовершеннолетних, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка.

70. Комитет настоятельно призывает государство-участника использовать лишение свободы лишь в качестве "крайней меры" при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, как это предусмотрено Конвенцией. С этой целью Комитет настоятельно призывает государство-участник шире использовать альтернативы лишению

свободы, выделять необходимые средства для использования таких альтернатив и реструктурировать учреждения по перевоспитанию малолетних правонарушителей с целью укрепления процесса их реабилитации.

71. Комитет также настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для защиты прав детей, лишенных свободы, путем оказания им правовой помощи и улучшения условий содержания в местах лишения свободы, в том числе местах предварительного заключения и исправительно-трудовых колониях. Кроме того, Комитет рекомендует создать в сотрудничестве с НПО и с учетом интересов детей соответствующий независимый механизм подачи жалоб, обеспечить своевременное разбирательство в случаях нарушения прав детей и разработать программы для содействия реабилитации и интеграции в общество несовершеннолетних после их освобождения из мест лишения свободы.

72. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о налаживании международного сотрудничества и использовании технической помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности Центра Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности, Управления Верховного комиссара по правам человека, ЮНИСЕФ и международной сети правосудия по делам несовершеннолетних через посредство Координационной группы Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

Распространение докладов

73. И наконец, с учетом пункта 6 статьи 44 Конвенции Комитет рекомендует, чтобы второй периодический доклад и письменные ответы, представленные государством-участником, получили широкое распространение среди населения, равно как и краткие отчеты о соответствующих заседаниях и заключительные замечания, принятые Комитетом. Такое широкое распространение указанных документов должно вызвать соответствующее обсуждение и повышение степени осведомленности населения о Конвенции и ходе ее осуществления, особенно в правительстве, соответствующих министерствах, парламенте и неправительственных организациях.
