



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
18 December 2014
Original: Russian

Комитет по правам человека

113-я сессия

16 марта – 2 апреля 2015 года

Пункт 7 повестки дня

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 40 Пакта**

**Перечень вопросов в связи с рассмотрением седьмого
периодического доклада Российской Федерации**

Добавление

Ответы Российской Федерации на перечень вопросов*

[Дата получения: 2 декабря 2014 года]

**Ответы на дополнительные вопросы экспертов Комитета
по правам человека, касающиеся седьмого периодического
доклада Российской Федерации о выполнении
Международного пакта о гражданских и политических правах**

Ответ на вопрос № 1

1. Согласно Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права имеют верховенство над национальным законодательством. Как следствие, в своей практике российские суды активно применяют нормы Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт) наряду с другими ратифицированными международными договорами в сфере прав человека. Многочисленные примеры соответствующего применения имеются в российских электронных справочно-правовых системах, доступ к которым возможен, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

GE.14-24614 (R) 191214 191214



* 1 4 2 4 6 1 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



2. Тексты сообщений Комитета по правам человека (далее – Комитет), принятых в отношении Российской Федерации и других государств, а также тексты замечаний общего порядка размещаются на внутреннем сайте Верховного Суда Российской Федерации (далее – Верховный Суд). Указанная информация доступна всем судам общей юрисдикции, включая мировых судей. По состоянию на 5 ноября 2014 года размещены тексты 103 сообщений Комитета. Наряду с этим в ежеквартальных обзорах судебной практики Верховного Суда публикуются извлечения из сообщений Комитета (например, в обзорах практики за II, III и IV кварталы 2013 года, а также за январь – июль 2014 года). На организуемых с судьями и работниками аппаратов судов семинарских занятиях регулярно доводится информация о текущей практике Комитета.

3. В части, касающейся национальных процедур для осуществления сообщений Комитета, Конституционный Суд Российской Федерации (далее – Конституционный Суд) указал в своем определении от 28 июня 2012 года № 1248-О на необходимость ответственного выполнения органами власти сообщений Комитета. В нем Конституционный Суд выразил мнение, что принятие Комитетом сообщений, содержащих адресованное Российской Федерации предложение о проведении повторного судебного разбирательства, является достаточным поводом для вынесения прокурором постановления о возбуждении производства ввиду новых обстоятельств, если выявленные Комитетом нарушения положений Пакта не могут быть исправлены в другом порядке, а их устранение необходимо для обеспечения правосудности вступившего в законную силу приговора (определения, постановления) суда и восстановления прав и законных интересов граждан и иных лиц. Это соответствует также пункту 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5, согласно которому при осуществлении правосудия суды должны иметь в виду, что неправильное применение судом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации может являться основанием к отмене или изменению судебного акта.

4. В целом дела, рассматривающиеся по процедуре Факультативного протокола к Пакту, становятся предметом всеобъемлющего анализа со стороны компетентных российских органов власти. По каждому сообщению Комитета принимаются меры по их глубокому и детальному рассмотрению.

Ответ на вопрос № 2

5. Общий запрет дискриминации по любым основаниям прямо закреплен в статье 19 Конституции, а частные случаи дискриминации запрещены в ее статьях 6, 32, 37, 38 и 81. Указанные положения получили развитие в федеральном законодательстве. Так, нормы о запрете дискриминации содержатся в статье 3 и части 2 статьи 64 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), пункте 3 статьи 4 и пункте 4 статьи 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", части 1 статьи 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции", пункте 2 части 1 статьи 3, части 2 статьи 5, части 1 статьи 12, части 1 статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", статьях 5 и 71 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и других актах.

6. В качестве инструментов правовой охраны граждан от дискриминации выступают статья 5.62 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статья 136 Уголовного кодекса Российской Федерации.

ской Федерации (далее – УК РФ). При этом меры административной или уголовной ответственности также не могут применяться по дискриминационным основаниям (статья 1.4 КоАП РФ, статья 4 УК РФ).

7. В числе недавних законодательных изменений необходимо отметить Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ о внесении изменений в закон от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", которым был не только установлен запрет на распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ по дискриминационным основаниям, но и введена административная ответственность за распространение такой информации (статья 13.11.1 КоАП РФ). Этим же законом была уточнена формулировка статьи 5.62 КоАП РФ: к проявлениям дискриминации дополнительно отнесено нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от семейного или социального положения, а также возраста. Также были уточнены антидискриминационные положения ТК РФ.

8. Федеральным законом от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений" на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложена обязанность по предотвращению дискриминации и введено новое основание для отстранения главы муниципального образования от должности – допущение массового нарушения запрета дискриминации, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

9. В 2012 году Российской Федерацией ратифицирована Конвенция о правах инвалидов. В этой связи властями предпринимаются меры, направленные на имплементацию ее положений в российское законодательство. В частности, Правительством Российской Федерации разработан законопроект, который дополняет действующее законодательство нормой, запрещающей любую дискриминацию по признаку инвалидности. Под такой дискриминацией будет пониматься любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области. В мае 2014 года данный законопроект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. В настоящее время продолжается его доработка для принятия во втором чтении.

10. Одной из приоритетных задач является обеспечение права инвалидов на образование на всех уровнях в инклюзивном формате в целях наиболее полного развития их человеческого потенциала. В рамках Федеральной программы "Доступная среда" на 2011–2015 годы государством выделяются значительные средства на создание сети образовательных организаций, обеспечивающих все условия для обучения в них лиц с ограниченными возможностями.

11. В Российской Федерации отсутствует "широко распространенная практика помещения инвалидов в специализированные учреждения". Напротив, как было отмечено в пунктах 80 и 81 седьмого периодического доклада Российской

Федерации о выполнении Пакта, в российском законодательстве расширяются гарантии соблюдения прав граждан в ходе судебных процедур, в рамках которых рассматриваются вопросы их дееспособности. Наряду с этим в марте 2015 года вступают в силу нормы Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ о внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми предусматривается появление новой категории субъектов прав – лиц, которые вследствие психического расстройства могут понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц. Гражданин, ограниченный судом в дееспособности по данному основанию, не будет полностью лишен дееспособности, что будет способствовать минимизации объема правовых ограничений для многих лиц, которые ранее потенциально могли быть отнесены к категории полностью недееспособных. Таким образом, указанные поправки будут способствовать максимальной интеграции этой категории граждан в российское общество.

12. В целом российское законодательство содержит комплекс норм, запрещающих различные формы дискриминации и предоставляющих жертвам нарушений возможности для эффективной защиты своих прав. При этом оно продолжает совершенствоваться в целях закрепления максимально подробных и действенных гарантий для предотвращения любого дискриминационного поведения.

Ответ на вопрос № 3

13. В соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции в России обеспечивается равенство прав и свобод независимо от национальности, а также других обстоятельств. Нормативной основой, на которой базируется работа российских властей по обеспечению полноценного включения цыган в российское общество, служат, в частности, указы Президента Российской Федерации "Об обеспечении межнационального согласия", "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года", Федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)". На федеральном уровне функционирует Совет при Президенте Российской Федерации по национальным отношениям, в состав которого входит президент Федеральной национально-культурной автономии цыган России Н. Демертер.

14. Российскими властями совместно с представителями профильных общественных организаций реализуется Комплексный план по социально-экономическому и этнокультурному развитию цыган на 2013–2014 годы (далее – Комплексный план), который направлен на содействие интеграции российских цыган в общественную жизнь страны, включая повышение их образовательного уровня, содействие правовой осведомленности, занятости, профилактике беспризорности несовершеннолетних, а также преодоление негативных общественных стереотипов в отношении цыган. Анализ хода реализации Комплексного плана демонстрирует значительное увеличение внимания к цыганской проблематике со стороны органов власти на всех уровнях. В частности, наблюдается улучшение ситуации с выдачей цыганам документов, удостоверяющих личность, а также их регистрационным учетом по месту жительства или месту пребывания. В целях содействия институциональному развитию цыганского общества органы власти оказывают содействие в регистрации общественных организаций цыган.

Ответ на вопрос № 4

15. Конституция гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его сексуальной ориентации. Дискриминация по отношению к какой-либо социальной группе – в том числе, группе, состоящей из представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (далее – ЛГБТ-сообщество), – а также оскорбление являются правонарушениями в соответствии с российским законодательством. Оскорбление в публичном выступлении или средствах массовой информации, а также дискриминация с использованием лицом своего служебного положения влекут повышенную ответственность (часть 2 статьи 5.61 КоАП РФ, статья 136 УК РФ).

16. Пострадавшие вправе требовать привлечения виновных к установленной законом ответственности, получить компенсацию причиненного им морального и материального вреда, а также опровержение сведений, порочащих их честь, достоинство и деловую репутацию.

17. Представители сексуальных меньшинств являются полноправными членами российского общества. Политика российских властей направлена на поощрение толерантного отношения к ним, предотвращение любых дискриминационных проявлений и наказание виновных в их совершении (см. также пункты 153–157, ниже).

Ответ на вопрос № 5

18. В настоящее время перечень обстоятельств, отягчающих наказание, содержащийся в статье 63 УК РФ, представляется достаточно полным. В частности, в пункте е) части 1 статьи 63 УК РФ охватываются случаи совершения преступлений по мотивам ненависти или вражды в отношении каких-либо социальных групп (к которым можно отнести, в частности, группы лиц, использующих определенный язык общения, или лиц, имеющих определенное гражданство). Таким образом, совершение преступления по мотивам "языка и гражданства" уже признается УК РФ в качестве обстоятельства, отягчающего наказание.

5 а)

19. В российском законодательстве и на практике действует комплексная система противодействия экстремистской деятельности. Ее основу составляют положения Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", закрепляющего понятие экстремизма и меры по предупреждению и пресечению экстремистской деятельности, а также нормы УК РФ и КоАП РФ, в которых устанавливаются уголовная (статьи 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ) и административная (часть 2 статьи 13.15, статьи 20.3 и 20.29 КоАП РФ) ответственность за совершение правонарушений экстремистской направленности. В соответствии с пунктом е) части 1 статьи 63 УК РФ и нормами Особенной части УК РФ совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы является обстоятельством, отягчающим наказание.

20. Противодействие экстремизму, а также профилактика совершения преступлений данной категории является одним из приоритетных направлений деятельности правоохранительных органов.

Количество лиц, осужденных судами первой инстанции за преступления экстремистской направленности по основной квалификации (статьи 280, 282, 282.1, 282.2 УК РФ)

<i>Годы</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>
Количество осужденных	136	149	187	280

21. Квалификация деяний, ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 213 и 282 УК РФ, не вызывает серьезных затруднений на практике. Данные преступления имеют различный объект посягательства, а также различные элементы объективной и субъективной стороны. В рамках оценки противоправного деяния органами следствия и судами учитываются все признаки соответствующего состава преступления, после чего производится его обоснованная квалификация по той или иной статье.

22. Потерпевшие от экстремистских преступлений имеют право на возмещение причиненного им материального и морального вреда.

5 b)

23. В соответствии с УК РФ уголовно наказуемыми являются не только совершение действий экстремистской направленности, но и сам факт создания экстремистского сообщества и участия в нем (статья 282.1), а также организация деятельности организаций, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (статья 282.2).

24. Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 179-ФЗ УК РФ дополнен статьей 282.3, предусматривающей ответственность за финансирование экстремистской деятельности.

25. Всего по состоянию на ноябрь 2014 года на основании решений судов в России запрещена деятельность 20 террористических и 36 экстремистских организаций, в федеральный список экстремистских материалов по решениям судов включено 2,5 тыс. наименований.

26. Казачьи патрули не относятся к экстремистским группам. Представители казачества имеют право принимать участие в охране общественного порядка на основании Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества", а также привлекаться к выполнению отдельных государственных функций в иных формах.

5 c)

27. В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" распространение экстремистских материалов, а также информации об организациях, чья деятельность запрещена или которые ликвидированы по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" без указания на факт такого запрета или такой ликвидации запрещено. Правоохранительные органы осуществляют системный мониторинг наличия в средствах массовой информации сообщений, не соответствующих требованиям антидискриминационного законодательства. К нарушителям применяются предусмотренные действующим законодательством меры ответственности.

28. Запрет на использование экстремистской риторики в ходе предвыборной агитации закреплен в пункте 1 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Несоблюдение этого запрета влечет не только снятие кандидата с предвыборной гонки (подпункт "д" пункта 7, подпункт "д" пункта 8 статьи 76) и отмену решения избирательной комиссии о результатах выборов (подпункт "в" пункта 2 статьи 77), но и невозможность участия в любых других выборах в течение определенного срока (подпункт "г" пункта 3.2 статьи 4). Кроме того, лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение экстремистских преступлений, а также подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 КоАП РФ, вообще лишены права избираться в органы власти (подпункты "б" и "в" пункта 3.2 статьи 4).

Ответ на вопрос № 6

29. Российскими правоохранительными органами не применяется практика расового профилирования. Основаниями для принятия тех или иных мер по отношению к гражданам служат объективные данные, свидетельствующие о наличии обоснованных подозрений в их отношении. В любом случае все сообщения о возможных злоупотреблениях должностными полномочиями находятся на особом контроле в органах следствия и прокуратуры.

Ответ на вопрос № 7

30. Согласно части 3 статьи 19 Конституции мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. ТК РФ и другие федеральные и региональные законы запрещают дискриминацию по признакам пола, в том числе в сфере оплаты труда.

31. Женщины имеют равные с мужчинами возможности для участия в политической и общественно-деловой жизни российского общества. В настоящее время женщины входят в состав Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (нижняя палата парламента), возглавляют региональные и местные органы исполнительной и законодательной власти. Женщины руководят Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (верхняя палата парламента), Центральным банком Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации. Женщины занимают большинство постов в российском судебном корпусе.

32. В целях обеспечения наиболее полного выполнения международных обязательств Российской Федерации в сфере обеспечения равенства мужчин и женщин, зафиксированных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и иных международных документах, ратифицированных Российской Федерацией, в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации создан Координационный совет по гендерным проблемам.

33. В целом российское общество не подвержено "патриархальным устоям и глубоко укоренившимся стереотипам в отношении роли, обязанностей и идентичности женщин и мужчин", которые требовали бы "искоренения".

Ответ на вопрос № 8

34. Российское законодательство уже содержит запрет на все формы насилия в семье и устанавливает уголовные и административные санкции за такие действия. Составы соответствующих преступлений закреплены в статьях 105, 116, 131 и других нормах УК РФ.

35. Российскими властями продолжается доработка проекта федерального закона "О предупреждении и профилактике семейно-бытового насилия". Его основными целями являются закрепление на уровне закона основных задач и направлений деятельности по предупреждению и профилактике насилия в семейно-бытовой сфере, а также создание единой системы социально-правовой защиты от такого насилия. В июле 2014 года проект прошел обсуждение в Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

36. Количество преступлений, сопряженных с насильственными действиями в отношении женщин, имеет тенденцию к снижению. Так, в 2010 году было зарегистрировано 191,2 тыс. таких преступлений, в 2013 году этот показатель составил 165,8 тыс. преступлений. По каждому факту нарушения прав и законных интересов женщин правоохранительными органами проводятся соответствующие проверки. В целях предупреждения таких преступлений полицией проводится работа по выявлению лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В отношении таких лиц принимаются меры профилактического воздействия.

37. В части, касающейся случаев так называемого "похищения невест на территории Северного Кавказа", следует отметить, что в настоящее время данный исторический обычай практически утратил свое изначальное значение. "Похищение" женщин в целях дальнейшей женитьбы стало элементом неформальной процедуры бракосочетания – "похищение", как правило, проводится по предварительной договоренности с невестой и ее родственниками и не связано с применением насилия. При отсутствии добровольного согласия на такую процедуру действия виновного квалифицируются по статье 126 УК РФ (похищение человека).

38. "Убийства на почве оскорбленной чести" рассматриваются в качестве категории так называемых бытовых убийств, в том числе совершаемых на почве внезапно возникших неприязненных отношений. По каждому факту таких действий правоохранительными органами проводятся необходимые расследования, в результате которых виновные привлекаются к установленной законом ответственности.

39. Органами прокуратуры уделяется повышенное внимание вопросам контроля за соблюдением закона на стадии приема и регистрации всех сообщений о преступлениях в правоохранительных органах. Так, только за первое полугодие 2014 года по результатам прокурорского реагирования за нарушения в данной сфере привлечено к дисциплинарной ответственности более 40 тыс. сотрудников органов предварительного расследования, в том числе 2,8 тыс. сотрудников в Северо-Кавказском федеральном округе. За этот же период в Северо-Кавказском федеральном округе прокурорами отменено 4,8 тыс. постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел.

40. Пунктом 9 части 1 статьи 79 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" установлена обязанность медицинских организаций информировать органы внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что

вред их здоровью причинен в результате противоправных действий. При этом получения согласия пациента на предоставление таких сведений не требуется.

41. Помощь жертвам насилия в семье оказывают специализированные многопрофильные центры социальной помощи семье и детям. Так, в 2013 году помощь женщинам оказывали: 389 центров социальной помощи семье и детям; 15 центров психолого-педагогической помощи населению; 905 комплексных центров социального обслуживания населения; 21 кризисный центр для женщин.

42. В центрах социальной помощи семье и детям имеется 176 стационаров на 4 153 мест; в комплексных центрах социального обслуживания населения – 126 стационаров на 2379 мест; в кризисных центрах для женщин – 18 стационаров на 427 мест.

43. В субъектах Российской Федерации действует 2 310 телефонов доверия, в том числе: 119 – в центрах социальной помощи семье и детям; 13 – в центрах психолого-педагогической помощи; 149 – в комплексных центрах социального обслуживания населения; 14 – в кризисных центрах для женщин.

44. При необходимости для защиты потерпевших принимаются меры, предусмотренные Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

Ответ на вопрос № 9

45. Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ УК РФ дополнен статьями 205.3, 205.4 и 205.5, которые конкретизируют составы уголовно-наказуемых действий лиц, причастных к террористической деятельности, устанавливая адекватную уголовную ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, а также организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации.

46. Кроме того, со времени представления седьмого периодического доклада приняты федеральные законы от 23 июля 2013 года № 208-ФЗ, от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ, от 4 июня 2014 года № 145-ФЗ, от 28 июня 2014 года № 179-ФЗ, действие которых направлено на дальнейшее совершенствование законодательного регулирования в сфере противодействия терроризму.

47. Лица, подозреваемые или обвиняемые в совершении террористического акта и других преступлений террористической направленности, располагают всеми правами, предоставленными подозреваемым и обвиняемым в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ), в частности закрепленными в статьях 46 и 47 УПК РФ.

48. Обязательство властей уважать и защищать права человека при проведении контртеррористических операций вытекает из конституционных гарантий, содержащихся, в том числе, в статьях 2, 15, 18 Конституции, а также прямо закреплено в пункте 1 статьи 2 Федерального закона "О противодействии терроризму", согласно которому обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина являются важнейшим принципом деятельности по противодействию терроризму.

Ответ на вопрос № 10

49. Правовой запрет на назначение и исполнение смертной казни соблюдается в Российской Федерации с 1996 года. За это время сформированы устойчивые гарантии права человека не быть подвергнутым смертной казни и сложился конституционно-правовой режим, в рамках которого происходит необратимый процесс, направленный на отмену смертной казни. Запрет на назначение судами смертной казни был подтвержден определением Конституционного Суда от 19 ноября 2009 года № 1344-О-Р.

Ответ на вопрос № 11

50. Подробная информация по вопросам, связанным с соблюдением прав граждан сотрудниками правоохранительных органов на территории Северо-Кавказского федерального округа, была представлена вниманию Комитета в седьмом периодическом докладе (пункты 59–76).

51. Дополнительно следует отметить, что проводимая властями работа способствует стабилизации ситуации на Северном Кавказе и снижению количества правонарушений. Так, по данным МВД России, за период с начала 2014 года на территории указанного округа зарегистрировано 15 преступлений, предусмотренных статьей 126 УК РФ (похищение), в то время как за аналогичные периоды предыдущих лет этот показатель составлял соответственно 44 – в 2011 году, 51 – в 2012 году, 36 – в 2013 году. При этом увеличивается и раскрываемость этих преступлений: 65% – за 9 месяцев 2014 года; 56,8% – за 9 месяцев 2013 года; 42,9% – за 9 месяцев 2012 года; 33,3% – за 9 месяцев 2011 года.

52. Согласно пункту "а" части 2 статьи 151 УПК РФ предварительное следствие по уголовным делам данной категории осуществляют специализированные подразделения независимого следственного органа – Следственного комитета Российской Федерации (далее Следственный комитет). В его структуре создано специальное подразделение по расследованию дел, связанных с нарушением прав граждан (в том числе их безвестным исчезновением) в период проведения контртеррористической операции в Чеченской Республике и ставших предметом рассмотрения Европейского Суда по правам человека (далее – ЕСПЧ), а также осуществлен ряд организационно-распорядительных мер, направленных на повышение эффективности соответствующих расследований.

Ответ на вопрос № 12

12 а)

53. Определение пытки в российском законодательстве охватывает случаи пыток, совершаемых любыми лицами, в том числе должностными лицами, либо с их ведома или молчаливого согласия. Для должностных лиц законом установлена повышенная ответственность: согласно части 3 статьи 286 УК РФ лица, виновные в превышении должностных полномочий с применением насилия или угрозой его применения, могут быть приговорены к лишению свободы на срок до 10 лет.

54. Пыткой признается причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях. Таким образом, "действия совершаемые в целях принуждения к чему-либо третьей стороны" также охватываются действующим определением пыток.

55. В российском уголовном законодательстве действует комплекс норм, запрещающих пытки (статьи 117, 286, 302 УК РФ). Их выделение в специальную статью в целях закрепления пыток в качестве отдельного состава преступления не будет способствовать целостности правового регулирования в соответствующей сфере и потому представляется нецелесообразным.

56. Статьей 75 УПК РФ предусмотрено, что доказательства, полученные с нарушением требований закона (в том числе с применением насилия и пыток и другого жестокого или унижающего достоинства обращения), являются недопустимыми. Эти доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения. При рассмотрении дела в суде подсудимый обладает предусмотренным статьей 235 УПК РФ правом заявить ходатайство об исключении того или иного доказательства из материалов дела в связи с тем, что оно было предположительно получено с применением пытки. При рассмотрении соответствующего ходатайства бремя опровержения доводов, представленных подсудимым, в соответствии с частью 4 статьи 235 УПК РФ лежит на прокуроре. В пункте 3 постановления Пленума Верховного Суда от 29 апреля 1996 года № 1 дано прямое указание судам о недопустимости использования в качестве доказательств сведений, полученных с нарушением закона.

12 b)

57. Преступные деяния должностных лиц правоохранительных органов, связанные с применением пыток и иного жестокого обращения, согласно российскому законодательству должны квалифицироваться либо по части 3 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий с применением насилия или с угрозой его применения (пункт "а")); с применением оружия или специальных средств (пункт "б")); с причинением тяжких последствий (пункт "в")), либо по части 2 статьи 302 УК РФ (принуждение к даче показаний, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки). Квалификация по статье 117 УК РФ в таком случае невозможна, поскольку эта статья не охватывает случаи применения пыток в связи с исполнением служебных полномочий.

58. При этом и часть 3 статьи 286, и часть 2 статьи 302 УК РФ устанавливают более высокий верхний предел санкции, чем тот, который закреплен в части 2 статьи 117 УК РФ.

12 c)

59. Согласно статье 151 УПК РФ проведение предварительного следствия по уголовным делам о преступлениях должностных лиц, связанных с применением пыток и иного жестокого обращения, отнесено к ведению Следственного комитета, специалисты которого обладают необходимой компетенцией и полномочиями для проведения эффективных расследований по каждому факту соответствующих нарушений. Уголовные дела, возбужденные по обстоятельствам, связанным с применением насилия сотрудниками правоохранительных органов, находятся в Следственном комитете на особом контроле.

60. Количество осужденных по части 3 статьи 286 УК РФ составило: в 2010 году – 1 817 чел.; в 2011 году – 1 651 чел.; в 2012 году – 1 238 чел.; в 2013 году – 1 116 чел.; за 6 месяцев 2014 года – 484 чел.

12 d)

61. В российском законодательстве предусмотрено несколько процедур высылки иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, в том числе – административное выдворение и депортация.

62. Решения о депортации иностранных граждан за пределы Российской Федерации выносятся Федеральной миграционной службой и ее территориальными органами с учетом международных обязательств по защите прав человека и основных свобод.

63. Решения об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации принимаются в судебном порядке. При подаче иностранным гражданином ходатайства о признании беженцем или предоставлении временного убежища процедура административного выдворения или депортации приостанавливается до принятия соответствующего решения.

64. Российскими властями отводится важное место проведению мероприятий, направленных на имплементацию в правовую систему Российской Федерации международно-правовых принципов и стандартов защиты прав и свобод в области применения процедур выдворения и экстрадиции, закрепленных, в частности, в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года.

65. Ведется работа по созданию договорно-правовой базы взаимодействия с иностранными государствами в области реадмиссии. В настоящее время из 16 заключенных Российской Федерацией международных договоров о реадмиссии в силу вступило 12. В проработке находится еще ряд документов.

66. В целях имплементации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии изданы приказ Федеральной миграционной службы (далее – ФМС) и Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 331/208 от 15 апреля 2014 года "Об утверждении формы проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядка его оформления и выдачи", а также приказы ФМС от 18 апреля 2014 года № 333 "О признании утратившим силу приказа ФМС от 23 2012 года № 35", от 12 мая 2014 года № 358 "О признании утратившими силу приказов ФМС России от 10 июня 2010 г № 134. и от 19 марта 2012 года № 104" и от 30 сентября 2014 года № 535 "Об утверждении Перечня должностных лиц Федеральной миграционной службы и ее территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии".

67. Все вступившие в силу постановления ЕСПЧ в отношении Российской Федерации по делам рассматриваемой категории принимаются к сведению и детально анализируются компетентными органами власти. На их основе в территориальные подразделения соответствующих органов направляются инструктивные указания и методические рекомендации по недопущению нарушений прав граждан при осуществлении процедуры выдворения или экстрадиции. В настоящее время судьи, прокуроры, следователи, судебные приставы-исполнители, сотрудники миграционной службы и работники уголовно-исполнительной системы в своей деятельности все чаще руководствуются не только российским законодательством, но и применимыми нормами международного права. В данном контексте следует обратить внимание на Постановление Пленума Верховного Суда от 14 июня 2012 года № 11 "О практике рассмотрения судами вопросов, связанных с выдачей лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также передачей лиц для отбывания наказания", в котором был дан комплекс разъяснений по всем возникающим в практике проблемным вопросам, в том числе:

а) об основаниях и порядке применения в отношении лиц, подлежащих экстрадиции, меры пресечения в виде заключения под стражу;

b) о порядке рассмотрения судами жалоб, поступивших от лиц, подлежащих экстрадиции;

c) о порядке рассмотрения судами вопросов, связанных с наличием риска жестокого обращения по отношению к подлежащему выдаче лицу со стороны властей иностранного государства, ходатайствующего об экстрадиции, и предоставлением этим государством гарантий того, что выдаваемое лицо не будет подвергнуто жестокому обращению.

68. Данные Верховным Судом разъяснения получили высокую оценку российских и международных правоприменительных органов и экспертов.

69. Российскими властями также осуществляется комплекс мер, позволяющих оперативно и неукоснительно исполнять требования ЕСПЧ о применении в порядке реализации Правила 39 Регламента ЕСПЧ мер о приостановлении процедуры высылки или экстрадиции до рассмотрения жалобы заявителя в ЕСПЧ по существу.

70. В результате принимаемых мер наблюдаются позитивные изменения российской правоприменительной практики и сокращается риск нарушения прав лиц, в отношении которых инициирован вопрос об их выдворении или экстрадиции.

Ответ на вопрос № 13

Смертность лиц, содержащихся под стражей в следственных изоляторах российской уголовно-исполнительной системы, характеризуется следующими показателями:

Годы	Количество умерших	В том числе:		
		от туберкулеза	от других заболеваний	по другим причинам
2009	401	45	188	168
2010	351	19	169	163
2011	332	14	166	152
2012	370	16	174	180
2013.	396	8	195	193
9 мес. 2014	277	4	159	114

71. Любые факты ненадлежащего обращения с задержанными, а также заключенными под стражу или осужденными влекут за собой соответствующее реагирование со стороны Следственного комитета, в структуре которого созданы специальные подразделения для расследования данной категории преступлений, а также Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Виновные сотрудники правоохранительных органов привлекаются к установленной законом ответственности.

72. Гарантии оказания надлежащей медицинской помощи лицам, находящимся в местах принудительного содержания, установлены Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", а также соответствующими подзаконными актами Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Феде-

рации, Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН) и других компетентных органов.

73. С целью профилактики обострений хронических заболеваний и возникновения угрожающих жизни состояний (осложнений) обеспечивается проведение медицинских осмотров и обследований лиц, находящихся в местах принудительного содержания. При необходимости им оказывается экстренная или неотложная медицинская помощь в условиях стационара медицинских организаций.

74. Повышенное внимание уделяется лицам, проявляющим склонности к суициду или членовредительству. В целях предотвращения риска совершения таких действий с ними проводятся профилактические мероприятия с участием психолога. С целью повышения эффективности психодиагностической работы применяется автоматизированная психодиагностическая программа "Психометрик – Эксперт". По каждому факту самоубийств проводятся служебные проверки, к которым привлекаются представители всех компетентных служб. Устанавливаются причины совершения актов аутоагрессии, оценивается психологическая и воспитательная работа, проведенная с суицидентами, виновные лица привлекаются к установленной законом ответственности.

75. По результатам расследования и судебного рассмотрения уголовного дела по факту гибели в Санкт-Петербурге в январе 2012 года 15-летнего подростка осуждены двое бывших сотрудников полиции. В соответствии с приговорами суда от 10 сентября 2013 года и 4 июня 2014 года им назначены наказания в виде лишения свободы на срок 9 и 6,5 лет соответственно. Третий сотрудник полиции, являвшийся фигурантом соответствующего уголовного дела, скончался в феврале 2012 года.

76. Расследование уголовного дело о гибели в отделе полиции № 9 Казани в марте 2012 года С.Назарова объединено органами следствия в рамках общего расследования нескольких десятков эпизодов преступной деятельности бывших сотрудников этого отдела полиции. 16 июня 2014 года судом вынесен приговор, в соответствии с которым 8 бывших сотрудников полиции приговорены к различным срокам лишения свободы. В настоящее время приговор обжалован в апелляционном порядке.

Ответ на вопрос № 14

77. В результате предпринимаемых российскими властями усилий общее количество правонарушений на почве насилия в Вооруженных Силах Российской Федерации продолжает неуклонно сокращаться. Так, по итогам 2013 года общее количество нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими и превышения должностных полномочий, связанных с насилием над подчиненными, сократилось более чем на 10%, а за 9 месяцев 2014 года почти на 20%. Соответственно, количество лиц, пострадавших от таких правонарушений, также имеет устойчивую тенденцию к уменьшению.

78. Российскими властями продолжают планомерные преобразования, которые позитивно влияют на оздоровление морального и психологического климата в воинских коллективах. Среди наиболее важных мер следует отметить сокращение срока службы по призыву в 2 раза (с 24 до 12 месяцев), а также обеспечение при наличии возможности отдельного размещения военнослужащих срочной службы от военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. При этом доля военнослужащих по контракту среди общей численности военнослужащих последовательно наращивается.

79. На нормативно-правовом уровне проведено значительное снижение излишних ограничений прав и свобод военнослужащих.

80. Эффективно функционирует Межведомственная рабочая группа по борьбе с неуставными проявлениями, рукоприкладством и иными насильственными преступлениями, в которую входят высокопоставленные должностные лица федеральных органов исполнительной власти и военных правоохранительных органов.

81. Укрепляется взаимодействие с региональными организациями солдатских матерей, которые наряду с другими неправительственными организациями получили возможность участвовать в осуществлении гражданского контроля за соблюдением правопорядка в воинских частях. В целях преодоления латентности правонарушений в этой сфере в казарменных помещениях размещена информация о телефонах доверия, организованы консультационные пункты, проводятся занятия по правовому информированию военнослужащих.

82. Законодательство Российской Федерации не признает допустимыми телесные наказания в отношении несовершеннолетних в семье и в учреждениях альтернативного ухода за детьми. Подробная информация по этому вопросу содержится в докладах Российской Федерации о выполнении Конвенции о правах ребенка.

Ответ на вопрос № 15

15 a)

83. В соответствии с действующим законодательством правоохранительным органам запрещается дискриминационное обращение по отношению к каким-либо социальным группам, в том числе к лицам, употребляющим наркотики. Проведение досмотров, арестов и задержаний, а также получение медицинской документации осуществляется при наличии предусмотренных законом оснований.

15 b)

84. Российским законодателем сделан обоснованный выбор в пользу отказа от "лечения" наркотической зависимости с помощью метадоновой заместительной терапии. В России метадон внесен в Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых запрещен. В соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" лечение наркомании наркотическими средствами не допускается. Сам по себе такой запрет никак не влияет на возможность принуждения лиц, содержащихся под стражей, к даче признательных показаний. Напротив, наличие в распоряжении должностных лиц средств заместительной терапии может использоваться ими для шантажа наркозависимых лиц по формуле: "метадон в обмен на признательные показания".

15 c)

85. В период нахождения под стражей наркозависимые лица пользуются общими гарантиями защиты от любых насильственных действий со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также оказания медицинской помощи наравне с другими гражданами, находящимися в местах принудительного содержания. Соответствующие медицинские гарантии закреплены, в частности, федеральными законами от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", от 26 апреля 2014 года № 67-ФЗ "О порядке отбывания административного ареста" (статья 14), от 15 июля

1997 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" (статья 24). Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 317-ФЗ статья 24 последнего из названных правовых актов дополнена четким указанием на необходимость безотлагательного принятия мер для организации оказания лицу медицинской помощи в случае ухудшения состояния его здоровья.

86. При невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы лица, заключенные под стражу или отбывающие наказание в виде лишения свободы, имеют право на оказание медицинской помощи в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также на приглашение для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1466.

87. Насилие в какой бы то ни было форме к обращающимся за медицинской помощью лицам, страдающим наркозависимостью, не применяется.

88. В системе Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН) в нескольких регионах Российской Федерации функционируют лечебно-исправительные учреждения, предназначенные для амбулаторного лечения осужденных с синдромами зависимости от психоактивных веществ, с общим лимитом наполнения 8 281 место, а также наркологические кабинеты при медицинских частях колоний и следственных изоляторов. Утверждены научно-обоснованные методики терапии и реабилитации наркозависимых лиц, основанные на полном отказе от употребления наркотиков, формировании осознанного отношения к отказу от их приема, становлению стойкой ремиссии с дальнейшей установкой на здоровый образ жизни.

89. В апреле 2012 года ФСИН принята Программа развития медико-социальной реабилитации лиц, страдающих наркологическими заболеваниями в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Ее основными направлениями являются создание сети подразделений медико-социальной реабилитации, обеспечение трудовой адаптации соответствующей категории осужденных, осуществление научно-методического обеспечения деятельности по данному направлению. В 2013 году открыты "пилотные" реабилитационные центры. Курс реабилитации индивидуален и занимает от двух до шести месяцев. Программа предусматривает организацию реабилитационной среды, психофармакологическое воздействие, лечебно- и спортивно-оздоровительный комплексы, а также психотерапевтические мероприятия.

Ответ на вопрос № 16

90. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 49 УПК РФ защитник (адвокат) вправе участвовать в уголовном судопроизводстве с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления. При этом моментом фактического задержания в соответствии с пунктом 15 статьи 5 УПК РФ признается момент фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления. В свете указанных норм не возникает каких-либо затруднений с определением момента допуска защитника к участию в уголовном деле.

91. Наряду с этим часть 1 статьи 96 УПК РФ возлагает на дознавателя и следователя обязанность в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого уведомить кого-либо из его близких родственников, а при их отсутствии – дру-

гих родственников или предоставить такую возможность самому подозреваемому.

92. Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" каждый имеет право на медицинскую помощь. Частью 1 статьи 26 указанного закона специально предусмотрено, что данное право распространяется в полной мере и на тех лиц, в отношении которых в рамках уголовно-процессуального законодательства применена такая мера процессуального принуждения, как задержание. При этом закон не связывает возможность оказания медицинской помощи гражданину с фактом окончания составления протокола задержания.

Ответ на вопрос № 17

93. Российскими властями продолжается реализация масштабной программы по реформированию пенитенциарной системы. Ее приоритетные цели и параметры определены Концепцией развития уголовно-исполнительной системы России до 2020 года, а также федеральной целевой программой "Развитие уголовно-исполнительной системы на 2007–2016 годы".

94. С учетом пилотного постановления ЕСПЧ по делу "Ананьев и другие против России" основными векторами реализуемой в этой сфере государственной политики являются *a)* приведение условий содержания под стражей в соответствие с международными стандартами, *b)* сокращение числа лиц, находящихся в следственных изоляторах на досудебной стадии уголовного судопроизводства, *c)* сокращение числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы по приговорам суда.

95. Из федерального бюджета Российской Федерации выделяются значительные средства для строительства новых и реконструкции действующих следственных изоляторов и исправительных учреждений. В период действия названной выше федеральной целевой программы в следственных изоляторах дополнительно создано более 10,7 тыс. мест. В ходе текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений обновляются системы вентиляции, освещения, водо- и теплоснабжения камер, заменяется сантехническое оборудование. Обновляется оборудование медицинских учреждений пенитенциарной системы. Лицам, содержащимся под стражей, обеспечивается возможность встреч с родственниками и иными лицами, проведения бесед с психологами, отправления религиозных обрядов, осуществления занятий спортом в прогулочном дворике, оборудованном спортивным инвентарем.

96. В рамках мер по сокращению числа лиц, находящихся в следственных изоляторах на досудебной стадии уголовного судопроизводства, в законодательство внесены изменения, сократившие категории лиц, в отношении которых может быть избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, и закрепившие возможность изменять эту меру пресечения на более мягкую при выявлении у подозреваемого или обвиняемого тяжелого заболевания, препятствующего его содержанию под стражей. Также внесены коррективы, позволившие в течение последних нескольких лет значительно расширить возможности для применения мер пресечения в виде домашнего ареста и залога.

**Количество постановлений судов об избрании меры пресечения
в виде заключения под стражу**

Годы	2009	2010	2011	2012	2013
Количество постановлений (тысяч)	187,8	148,6	135,8	132,9	133,3

с) См. ответ на вопрос № 18 ниже.

Ответ на вопрос № 18

97. Российское уголовное законодательство предусматривает несколько видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Это такие виды наказаний, как штраф, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы и ограничение свободы.

98. *Ограничение свободы* является новым видом наказания, который применяется с 2010 года, и заключается в наложении на осужденного обязанности соблюдать определенные ограничения (не уходить из дома в определенное время суток, не изменять место жительства, место работы или учебы без согласия уполномоченного государственного органа и др.). В период с 1 января 2010 года по 1 июля 2014 года данный вид наказания был назначен в качестве основного более чем 75 тыс. осужденных.

99. *Обязательные работы* применяются в России с 2005 года и заключаются в том, что осужденный выполняет в течение определенного времени (но не более четырех часов в день) общественно-полезные, неоплачиваемые работы в свободное от основной работы или учебы время на предприятиях, определенных органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями. Ежегодно обязательные работы назначаются в качестве основного наказания более чем 70 тыс. осужденных (около 10% от общего числа осужденных).

100. Согласно судебной статистике *штраф* (т.е. денежное взыскание, взыскиваемое в пользу государства) назначается в качестве основного наказания более чем 110 тыс. осужденных в год (около 15% от общего числа осужденных).

101. В течение 2010-2014 годов наблюдается рост численности осужденных к *исправительным работам* (вид наказания, предусматривающий удержания в доход государства в виде определенного процента заработной платы осужденного). Так, в 2013 году к исправительным работам осуждено 10,3% от общего числа осужденных (более 75 тыс. человек), в то время как в 2010 году этот показатель составлял 4,9% (41,2 тыс. человек) соответственно.

102. С 2017 года планируется ввести еще один новый вид наказания – *принудительные работы*, которые будут отбываться осужденными в специально созданных исправительных центрах с получением заработной платы. Данный вид наказания станет еще одной альтернативой лишению свободы. Его применение будет способствовать дальнейшему сокращению количества осужденных к лишению свободы.

103. Наряду с этим следует отметить, что российским законодательством предусмотрена совокупность норм, позволяющих освободить осужденного от реального отбывания наказания в местах лишения свободы, в частности, в связи с

a) условным осуждением, *b)* болезнью, *c)* беременностью или наличием малолетних детей, *d)* условно-досрочным освобождением, *e)* заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания. Начиная с 2012 года также предусмотрена возможность освобождения от наказания осужденных, прошедших курс лечения от наркомании и соответствующей медико-социальной реабилитации.

104. Согласно внесенным в 2011 году в УК РФ поправкам, более чем из 100 статей исключены нижние пределы санкций в виде лишения свободы, а в отношении некоторых деяний введены наказания, не связанные с изоляцией от общества. Кроме того, расширены категории преступлений, отнесенных к категории небольшой и средней тяжести, а также предусмотрена возможность изменения судьей категории преступлений на менее тяжкую.

105. В результате численность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, на сегодняшний день сократилась примерно на 20% по сравнению с показателями 2008 года.

106. В целях исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений с ними проводится психологическая и воспитательная работа. На этом делается акцент при работе с несовершеннолетними осужденными. Осужденным разъясняются положения действующего законодательства, порядок трудоустройства, организуются встречи с представителями служб занятости и общественными организациями. Социальными работниками оказывается содействие в оформлении документов, необходимых осужденным для получения пенсий, социальных пособий и других денежных выплат. Установлено эффективное взаимодействие с религиозными организациями. Всем осужденным оказывается помощь в восстановлении социально полезных связей.

107. Значительная роль в обеспечении эффективности пенитенциарной политики принадлежит общественным наблюдательным комиссиям (далее – ОНК). Члены ОНК имеют право беспрепятственно (без получения какого-либо специального разрешения) посещать места принудительного содержания, предварительно уведомив администрацию соответствующего учреждения о своем посещении. Действующий порядок формирования ОНК предусматривает достаточные гарантии их независимости и беспристрастности. Согласно части 2 статьи 23 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации члены ОНК вправе беседовать с осужденными в условиях, позволяющих представителям администраций исправительных учреждений видеть их, но не слышать. Таким образом, обеспечивается конфиденциальность таких бесед.

Ответ на вопрос № 19

108. В российской правовой системе судьи обладают высоким статусом, предоставляющим им все возможности для независимого и беспристрастного управления правосудия. Соответствующие процессуальные и материальные гарантии закреплены, в частности, в Конституции, а также Законе от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации", который:

a) запрещает любое вмешательство в деятельность судей и обязывает судей опубликовывать на официальном сайте суда в сети Интернет информацию о любых внепроцессуальных обращениях (статья 10);

b) в развитие части 1 статьи 121 Конституции устанавливает принцип несменяемости судей (статья 12);

c) закрепляет принцип неприкосновенности судей (статья 16);

d) устанавливает высокие гарантии материальной независимости судей (статьи 19 и 20), а также их обязанность ежегодно отчитываться о своих доходах и имуществе, а также о доходах супруга и несовершеннолетних детей (статья 8.1).

109. Законом "О статусе судей" также установлены четкие требования к кандидатам на должность судьи (статьи 4, 4.1), а также подробные правила конкурсного отбора претендентов квалификационными коллегиями судей (статья 5) и назначения судей на должность (статьи 6, 6.1).

110. Законом предусмотрен ограниченный перечень оснований для привлечения судей к дисциплинарной ответственности (статья 12.1), приостановления или прекращения их полномочий (статьи 13 и 14).

111. По вопросу обеспечения независимости судебной власти Конституционным Судом принято постановление от 20 июля 2011 года № 19-П, которым признаны не соответствующими Конституции нормативные положения, допускающие возбуждение в отношении судьи уголовного дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 305 УК РФ (вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта), если судебный акт, вынесение которого инкриминируется судье, вступил в законную силу и не был отменен в установленном процессуальным законом порядке.

112. В постановлении от 20 апреля 2010 года № 9-П Конституционный Суд указал на недопустимость привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного прекращения полномочий за судебную ошибку, если он действовал в рамках судейского усмотрения и не допустил при этом грубых нарушений при применении норм материального и процессуального права, делающих невозможным продолжение осуществления им судейских полномочий.

19 a)

113. В целях уменьшения уровня нагрузки на судей властями предпринимаются как организационно-распорядительные действия по приведению количества судей и работников аппаратов судов в соответствие с существующими потребностями, так и нормативно-правовые меры. К числу последних относится, в частности, принятие в 2010 году Федерального закона от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)", нормы которого стимулируют к решению споров в досудебном порядке.

19 b)

114. Положения части 1 статьи 2, частей 2 и 3 статьи 3, статьи 18 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации", а также соответствующие нормы процессуального законодательства наделяют адвокатов независимым от органов следствия и суда статусом. Объективность и беспристрастность назначаемых адвокатов также закреплены в числе основных принципов оказания бесплатной юридической помощи (статья 5 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации").

115. В соответствии с частью 3 статьи 31 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов следствия или суда и контроль за его исполнением адвокатами осуществляются советом адвокатской палаты, а не органами государственной власти. Определение размера

дополнительного вознаграждения, выплачиваемого за счет средств адвокатской палаты адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно (в том числе по назначению государственных органов), также находится в компетенции совета адвокатской палаты.

116. В соответствии со статьей 13 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью возложен на органы прокуратуры Российской Федерации, которые являются независимыми от органов следствия и судов. В случае выявления нарушений органы прокуратуры вправе в установленном порядке обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов граждан.

19 с)

117. Приоритетным направлением повышения эффективности исполнения судебных решений является расширение применения электронных технологий в исполнительном производстве. С 2009 года Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП) проводит целенаправленную работу по построению единой автоматизированной системы, охватывающей каждое структурное подразделение и все направления деятельности службы судебных приставов-исполнителей. С 2012 года на официальном сайте ФССП (www.fssprus.ru) функционирует банк данных исполнительных производств, обеспечивающий возможность получить информацию о задолженности по исполнительному производству, а также оперативно погасить ее с помощью различных платежных систем. Соответствующие сервисы доступны также на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

118. Наряду с этим была законодательно закреплена возможность вынесения приставами постановлений в форме электронных документов, удостоверенных электронной цифровой подписью, а также направления извещений участникам исполнительного производства по информационно-телекоммуникационным сетям.

119. В настоящее время проводится работа по организации электронного документооборота между ФССП и Верховным Судом, а также Судебным департаментом при Верховном Суде.

120. Из находившихся на исполнении в период с 2009 года по октябрь 2014 года 95,4 млн. исполнительных производств, возбужденных на основании судебных актов, в связи с фактическим исполнением окончено 51 млн. из них, т.е. 53,5%.

Ответ на вопрос № 20

121. Российские власти не располагают данными, свидетельствующими о наличии "крайне незначительной доли оправдательных приговоров в уголовном судопроизводстве", а также о наличии "проблемы обвинительного уклона в судебной системе".

122. Значительная часть уголовных дел рассматривается российскими судами в особом порядке, т.е. когда обвиняемый соглашается с предъявленным ему обвинением и, следовательно, суд не имеет возможности вынесения оправдательного приговора. Поэтому количество дел, по которым были вынесены судебные решения в особом порядке, не может учитываться при расчете доли оправдательных приговоров. Также не должны приниматься во внимание дела, по результатам рассмотрения которых к невменяемому лицу были применены меры

медицинского характера. С учетом этих замечаний судебная статистика за 2012–2014 годы свидетельствует о том, что численность лиц, по уголовным делам в отношении которых судами были вынесены оправдательные приговоры или постановления суда о прекращении дела по реабилитирующим основаниям, составляет около пяти процентов от всех подсудимых, чьи дела были рассмотрены судами в общем порядке. При этом с 2012 года наблюдается тенденция к увеличению числа лиц, в отношении которых судами выносятся оправдательный приговор. Так, например, в 2013 году количество оправданных граждан возросло на 9,4% (с 5 164 человек в 2012 году до 5 651 в 2013 году).

123. Российское процессуальное законодательство содержит гарантии от направления в суд уголовных дел с необоснованным обвинением. Так, в соответствии со статьями 221 и 226 УПК РФ перед направлением уголовного дела в суд оно подлежит представлению прокурору, который, являясь независимой от органов следствия и суда процессуальной фигурой, вправе возвратить уголовное дело следователю или дознавателю, в том числе для изменения объема обвинения или квалификации действий обвиняемых. Более того, в рамках дел, по которым предварительное расследование осуществляется в форме дознания прокурор вправе принять решение о прекращении уголовного дела. Таким образом, значительная часть дел, которые в случае их рассмотрения в суде потенциально могли бы окончиться вынесением оправдательного приговора просто не доходят до суда, поскольку прокурор отказывается в утверждении выдвинутых органами следствия и дознания обвинений.

124. Правовое положение российской прокуратуры регулируется Конституцией, а также Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", которые обеспечивают надлежащий уровень независимости и беспристрастности данного органа государственной власти.

20 a)

125. Российское законодательство обеспечивает независимость присяжных и их защиту от внешнего влияния и манипулирования. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации" на присяжных заседателей в период осуществления ими правосудия распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей, в том числе гарантии, закрепленные Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов". Всякое вмешательство в деятельность присяжного заседателя по осуществлению правосудия преследуется по закону. Не допускаются внепроцессуальные обращения к присяжным. Статьи 295–297, 298.1, 311 УК РФ устанавливают ответственность за противоправные действия в отношении присяжного заседателя.

20 b)

126. Положения главы 40.1 УПК РФ не предоставляют судьям каких-либо избыточных полномочий, которые могли бы способствовать принятию необоснованных решений по вопросу о порядке проведения судебного разбирательства.

20 c)

127. Наличие доступа адвоката (защитника) к материалам дела обеспечивается в практике уголовного судопроизводства без каких-либо серьезных затруднений. В частности, статья 53 УПК РФ предусматривает, что с момента допуска к участию в уголовном деле защитник имеет право знакомиться с протоколом за-

держания, постановлением о применении меры пресечения, протоколами следственных действий, произведенных с участием подозреваемого, обвиняемого, иными документами, которые предъявлялись либо должны были предъявляться подозреваемому, обвиняемому. Кроме того, он вправе знакомиться со всеми материалами уголовного дела и вещественными доказательствами по окончании предварительного расследования, выписывать из уголовного дела любые сведения в любом объеме, снимать за свой счет копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств. Право на ознакомление с материалами дела по окончании расследования не ограничивается во времени (статья 217 УПК РФ).

128. В соответствии со статьями 227 и 248 УПК РФ в ходе судебной стадии уголовного процесса суд, по просьбе любой из сторон, вправе предоставить возможность для дополнительного ознакомления с материалами уголовного дела, а в случае замены защитника – представляет вновь вступившему в уголовное дело защитнику время для ознакомления с материалами дела и подготовки к участию в судебном разбирательстве. По ходатайству защитника суд может также повторить допросы свидетелей, потерпевших, экспертов либо иные судебные действия.

129. Соответствующие гарантии подтверждены и практикой Конституционного Суда. Так, в определении от 12 мая 2003 года № 173-О Конституционным Судом указано, что положения УПК РФ не препятствуют обвиняемым, права и свободы которых затрагиваются судебными решениями об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей, и их защитникам в ознакомлении с материалами, на основании которых принимаются эти решения. Кроме того, в определении от 7 октября 2014 года № 2162-О Конституционный Суд пришел к выводу о том, что суд, решая после возвращения уголовного дела прокурору вопрос о продлении срока содержания его под стражей в целях ознакомления с материалами уголовного дела, обязан руководствоваться прежде всего безусловной необходимостью обеспечения права обвиняемого на ознакомление с новыми для него, не фигурировавшими ранее в деле материалами (т.е. с теми, которые были получены в ходе устранения отмеченных судом препятствий к его судебному рассмотрению и с которыми он еще незнакомился).

Ответ на вопрос № 21

130. По каждому факту противоправных действий, совершаемых в связи с осуществлением адвокатами своей профессиональной деятельности, правоохранительными органами принимаются все возможные меры для установления и наказания виновных лиц.

21 а)

131. Следствием установлено, что 20 января 2012 года в Махачкале правоохранительными органами были предприняты мероприятия по задержанию граждан Саидмагомедова и Курбанова, причастных к деятельности незаконных вооруженных формирований. При попытке остановить автомобиль, в котором находились подозреваемые, последние открыли огонь из огнестрельного оружия и попытались скрыться. Они были уничтожены ответным огнем сотрудников правоохранительных органов. По результатам следствия правомерность действий правоохранительных органов подтверждена.

21 b)

132. Согласно имеющейся информации, М. Абубакаров не подавал заявлений в правоохранительные органы в связи с якобы имевшими место угрозами в его адрес в январе 2013 года в Грозном. Вместе с тем 22 февраля 2013 года следственными органами Республики Кабардино-Балкария Российской Федерации было возбуждено уголовное дело по факту анонимных угроз, поступивших указанному гражданину в феврале 2013 года. Расследование по данному делу в настоящее время приостановлено в связи с неустановлением лица, совершившего преступление. Данное процессуальное решение признано органами прокуратуры обоснованным. В настоящее время продолжаются мероприятия, направленные на установление лиц, причастных к совершению преступления.

21 c)

133. В связи с заявлениями адвокатов С. Магомедова и М. Сусланова о поступивших угрозах в связи с их профессиональной деятельностью возбуждено уголовное дело, расследование которого в настоящее время продолжается компетентными правоохранительными органами.

Ответ на вопрос № 22

134. Российские власти продолжают предпринимать меры по борьбе с торговлей людьми как на национальном, так и международном уровнях. В данной работе власти руководствуются, в частности, положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. В развитие своих международных обязательств в этой сфере в 2013 году Российская Федерация ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений.

135. На уровне Содружества Независимых Государств реализуются программы сотрудничества государств-участников в борьбе с торговлей людьми. В октябре 2013 года утверждена программа действий в данной области на 2014–2018 годы. Кроме того, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников принят Модельный закон об оказании помощи жертвам торговли людьми, которым предусмотрено в том числе создание комплекса организационно-правовых основ обеспечения жертв торговли людьми минимальным стандартным пакетом социальных услуг, включая меры оказания психологической, правовой, социальной, медицинской и иных видов помощи.

136. На национальном уровне российским законодательством установлена уголовная ответственность не только за торговлю людьми (статья 127.1 УК РФ), но и за незаконное лишение свободы (статья 127 УК РФ), использование рабского труда (статья 127.2 УК РФ), вовлечение в занятие проституцией (статья 240 УК РФ) и организацию занятия проституцией (статья 241 УК РФ). В течение последних нескольких лет внесен ряд изменений и дополнений в федеральное законодательство, которые направлены на предупреждение торговли детьми, их эксплуатации и детской проституции, а также усиление ответственности за подобные акты и преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (федеральные законы от 27 декабря 2009 № 377-ФЗ, от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ, от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ, от 28 декабря 2013 года № 432-ФЗ и др.).

Статистические данные о преступлениях, предусмотренных статьей 127.1 УК РФ (торговля людьми), характеризуются следующими показателями:

<i>Годы</i>	<i>Количество преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде</i>	<i>Численность осужденных по приговорам судов (по основной статье)</i>
2012	70	29
2013	66	28
6 мес. 2014	14	4

137. Жертвам торговли людьми предоставляется медицинская, психологическая, материальная и юридическая помощь. В данной работе задействованы как государственные и муниципальные медицинские учреждения и органы социальной защиты населения, так и неправительственные организации, оказывающие соответствующее содействие пострадавшим. Повышенное внимание уделяется своевременному оказанию психологической помощи несовершеннолетним жертвам торговли людьми.

Ответ на вопрос № 23

138. В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Пакта право на свободу мнений и их выражение не только закрепляет соответствующие возможности для граждан и организаций, но и налагает на них особые обязанности и особую ответственность. Следовательно, оно может быть сопряжено с некоторыми ограничениями. Корреспондирующие вышеуказанным положениям Пакта нормы закреплены в Конституции (статья 29 и часть 3 статьи 55).

23 a)

139. Учитывая, что право на свободное выражение своего мнения не является абсолютным, российский законодатель вправе самостоятельно избрать подход к борьбе с такими неправомерными действиями, как клевета, в том числе установить уголовную ответственность за нее, что полностью соответствует существующей мировой практике, поскольку клевета является уголовно наказуемым деянием в большом количестве государств.

23 b)

140. С учетом широких пределов усмотрения, которые имеют национальные власти в вопросах установления ответственности за преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, российский законодатель внес в ноябре 2012 года необходимые уточнения в статью 275 УК РФ, определяющую понятие государственной измены. Какие-либо основания для отмены внесенных изменений в настоящее время отсутствуют.

23 c)

141. Федеральный закон от 29 июня 2013 года № 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 148 Уголовного Кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан" был принят в целях уточнения правового регулирования, касающегося ответственности лиц, оскорбляющих религиозные убеждения граждан и/или оскверняющих объекты и предметы религиозного почитания. Его принятие полностью учитывает значимость для безопасности государства и общества сохранения межрелигиозного мира и

опасность деяний, направленных на нарушение баланса интересов различных религиозных объединений. Многие зарубежные государства также используют аналогичный правовой инструментарий в целях обеспечения прав граждан на свободу вероисповедания и защиты религиозных верований.

23 d)

142. Целью Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 398-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" является создание нового механизма противодействия экстремистской деятельности. Эта необходимость объясняется тем, что сеть Интернет является пространством мгновенного распространения информации, в том числе той, которая представляет угрозу конституционной безопасности. Риски, связанные с использованием сети Интернет в противоправных целях, возникли относительно недавно, а потому ранее необходимости в таком механизме не было. Процедура, предусмотренная Федеральным законом № 398-ФЗ, отличается, с одной стороны, достаточной степенью оперативности, и, с другой стороны, минимизирует возможность произвольного ограничения прав граждан, поскольку правом на принятие решения об ограничении доступа к информационному ресурсу обладает ограниченный круг лиц: Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители. При этом решение о возобновлении доступа к информационному ресурсу принимается в упрощенном порядке – Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – без участия прокуратуры.

23 e)

143. Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 128-ФЗ, вносящий изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, устанавливает адекватные меры ответственности за общественно опасные деяния, состоящие в публичном отрицании фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, а также одобрении преступлений, установленных указанным приговором и распространении заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны. Принятие указанного федерального закона продиктовано необходимостью защиты общества и государства от преступных действий, направленных на реабилитацию нацизма и способных создать новую угрозу миру и общественной безопасности. Национальное законодательство таких стран, как Австрия, Бельгия, Германия, Италия и Франция также устанавливает уголовную ответственность за публичное отрицание, преуменьшение, одобрение или оправдание нацистских преступлений во время Второй мировой войны и отрицание преступлений против человечества, установленных приговором Нюрнбергского трибунала.

23 f)

144. Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 97-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон от 27 июля 2007 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и в ряд других законодательных актов блогеры не приравниваются к средствам массовой информации. К блогерам не предъявляются таких требований, как регистрация своего сайта; на них не распространяются правила, аналогичные правилам об ограничении иностранного использования средств массовой информации; им не требуется получать лицензию или какие-либо специальные разрешения и т.д. На блогеров возложена единственная обязанность – обеспечивать при размещении и использовании общедоступной информации соблюдение законодательства Российской

Федерации. Конкретизируя эту обязанность, закон определяет, что блогеры не должны использовать свой сайт или страницу сайта в противоправных целях (в частности, распространять материалы, содержащие публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или информацию о частной жизни гражданина с нарушением действующего законодательства).

145. С учетом изложенного российские власти убеждены, что все описанные выше законодательные изменения в полной мере согласуются с международными обязательствами Российской Федерации по статье 19 Пакта.

Ответ на вопрос № 24

146. Российское законодательство устанавливает уголовную ответственность за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (статья 144 УК РФ). Наряду с этим Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций осуществляет меры профилактического и превентивного характера, направленные на недопущение нарушений обязательных требований в области соблюдения прав и законных интересов журналистов. По итогам проверок сообщений о нарушениях прав и законных интересов журналистов и редакций СМИ служба выносит представления в адрес соответствующих должностных лиц.

147. Каждый факт противоправных действий в отношении журналистов и правозащитников становится предметом проверки и расследования.

148. По результатам расследования уголовного дела по факту убийства в январе 2009 года адвоката С. Маркелова и внештатного корреспондента "Новой газеты" А. Бабуровой в мае 2011 года осуждены к различным срокам наказания в виде лишения свободы Н. Тихонов и Е. Хасис.

149. 9 июня 2014 года вынесен приговор пяти соучастникам совершенного в октябре 2006 года убийства обозревателя "Новая газета" А. Политковской. Двум из них назначено наказание в виде пожизненного лишения свободы, остальным – в виде длительных сроков лишения свободы. Уголовное дело в отношении еще одного соучастника – бывшего сотрудника правоохранительных органов Д. Павлюченкова – ранее было выделено в отдельное производство. Решением суда от 14 декабря 2012 года Павлюченков приговорен к 11 годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. В настоящее время принимаются меры к установлению заказчика убийства Политковской.

150. По факту убийства журналиста А. Ахмеднабиева следственными органами 9 июля 2013 года возбуждено уголовное дело по пункту "б" части 2 статьи 105, части 1 статьи 222 и части 1 статьи 167 УК РФ. По делу проведены необходимые следственные и оперативно-розыскные мероприятия в целях установления лиц, совершивших указанное преступление. В настоящее время соответствующее расследование продолжается.

151. Наряду с этим продолжается предварительное расследование по уголовному делу, возбужденному в связи с убийством журналиста Г. Камалова в Республике Дагестан.

152. Правоохранительными органами также проводится следствие по уголовному делу по факту похищения и убийства в июле 2009 года сотрудницы правозащитного центра "Мемориал" Н. Эстемировой. В ходе следствия допрошено в качестве свидетелей более 1,3 тыс. человек, проведено более 100 судебных экспертиз, рассмотрено более 4 тыс. обращений граждан и организаций. Предпо-

лагаемый исполнитель убийства объявлен в федеральный и международный розыски.

Ответ на вопрос № 25

25 a)

153. Российское законодательство не устанавливает каких-либо дискриминационных ограничений по отношению к правам лиц, относящих себя к ЛГБТ-сообществу, и не допускает произвольного применения соответствующих норм на практике. Российские власти не препятствуют реализации прав всех заинтересованных лиц на свободу собраний и ассоциации. При соблюдении норм действующего законодательства представители ЛГБТ имеют все возможности для регистрации своих общественных организаций и проведения мирных собраний. Наряду с этим в российском сегменте сети Интернет функционирует множество сайтов соответствующей направленности.

154. Любые акты насилия, безотносительно того совершаются ли они в отношении представителей ЛГБТ или представителей других социальных групп, влекут должное реагирование со стороны правоохранительных органов. В рамках соответствующих следственных действий выясняются все обстоятельства противоправного деяния, в том числе мотивы его совершения. В частности, 4 ноября 2013 года следственными органами возбуждено уголовное дело по факту нападения на представителей ЛГБТ во время проведения закрытого мероприятия "Радужное чаепитие". Действия нападавших квалифицированы, в том числе по пункту "д" части 2 статьи 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью). В настоящее время продолжаются следственные и оперативно-розыскные действия, направленные на установление преступников.

25 b)

155. Согласно выводам Конституционного Суда в определении от 19 января 2010 года № 151-О-О запрет пропаганды гомосексуализма – как деятельности по целенаправленному и бесконтрольному распространению информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе сформировать искаженные представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных брачных отношений, – среди лиц, лишенных в силу возраста возможности самостоятельно критически оценить такую информацию, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права граждан.

156. Правовая позиция Конституционного Суда получила дальнейшее развитие в постановлении от 23 сентября 2014 года № 24-П, в котором положения статьи 6.21 КоАП РФ (пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних) признаны не противоречащими Конституции, поскольку – по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования – направлены на защиту таких конституционно значимых ценностей, как семья и детство, а также на предотвращение причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию. Вместе с тем Конституционным Судом подчеркнуто, что указанная статья не предполагает вмешательства в сферу индивидуальной автономии, включая сексуальное самоопределение личности, не имеет целью запрещение или официальное порицание нетрадиционных сексуальных отношений, не препятствует беспристрастному публичному обсуждению вопросов правового статуса сексуальных меньшинств, а также использованию их представителями всех не запрещенных законом способов выражения своей позиции по этим вопросам и

защиты своих прав и законных интересов, включая организацию и проведение публичных мероприятий, и – имея в виду, что противоправными могут признаваться только публичные действия, целью которых является распространение информации, популяризирующей среди несовершеннолетних или навязывающей им, в том числе исходя из обстоятельств совершения данного деяния, нетрадиционные сексуальные отношения, – не допускает расширительного понимания установленного ею запрета. Данное толкование является обязательным для соблюдения всеми органами власти, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, гражданами и их объединениями.

157. В целом российские власти убеждены, что действующее законодательство не используется для необоснованного ограничения свободы выражения мнений и мирных собраний представителей ЛГБТ. Российские законы и практика их применения полностью соответствуют обязательствам, взятым на себя Российской Федерацией согласно Пакту.

Ответ на вопрос № 26

26 а)

158. Российское законодательство не создает непропорциональных ограничений для пользования правом на свободу собраний и выражения мнения. Федеральный закон от 19 июня 1996 года № 54-ФЗ "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" устанавливает обоснованные требования к порядку организации таких мероприятий и предусматривает уведомительный порядок их проведения. В соответствии с частью 3 статьи 12 указанного закона органы власти имеют право отказать в согласовании проведения публичного мероприятия только в случаях, если уведомление о его проведении подано лицом, которое в соответствии с законом не вправе быть организатором публичного мероприятия, либо если в уведомлении в качестве места проведения публичного мероприятия указано место, в котором в соответствии с законом проведение публичного мероприятия запрещается. Более того, региональные власти сами определяют места, специально отведенные для публичного выражения общественного мнения, не требующие предварительного уведомления властей. Так, например, в Москве действуют две площадки в городских парках, общей вместимостью 3,5 тыс. человек, проведение публичных мероприятий на которых не требует уведомления властей.

159. Дополнительные гарантии реализации права на свободу собраний закреплены в постановлениях Конституционного Суда от 18 мая 2012 года № 12-П, от 14 февраля 2013 года № 4-П, от 13 мая 2014 года № 14-П и определении от 1 июня 2010 года № 705-О-О.

160. В то же время осуществление права на свободу собраний не может нарушать права и свободы других граждан, в частности, их право на личную и общественную безопасность, которая должна быть гарантирована правоохранными органами во время проведения публичных мероприятий. Поэтому в случаях нарушения их участниками требований действующего законодательства нарушители задерживаются сотрудниками правоохранительных органов и, при наличии оснований, привлекаются к установленной законом ответственности. При выполнении своих обязанностей сотрудники правоохранительных органов руководствуются исключительно законом и применяют его равным образом по отношению ко всем участникам любых публичных мероприятий.

161. При этом наказание в виде "тюремного заключения за выражение политических мнений" российским законодательством не предусмотрено.

162. Привлечение к уголовной ответственности ряда лиц по так называемому "Болотному делу", связанному с событиями 6 мая 2012 года на Болотной площади в Москве, основано на собранных следствием и исследованных в ходе судебных разбирательств доказательствах их причастности к организации массовых беспорядков или участия в них (статья 212 УК РФ), а также применения насилия в отношении представителей правоохранительных органов (статья 318 УК РФ), и не имеет никакой иной мотивации, кроме основанной на законе. В ходе противоправных действий участниками массовых беспорядков было применено насилие в отношении более чем 80 представителей власти, 44 из которых был причинен вред здоровью различной степени тяжести. Предварительное следствие по указанному делу продолжается в настоящее время.

26 b)

163. В случае допущения сотрудниками любых органов власти нарушений действующего законодательства пострадавшие имеют возможность требовать привлечения виновных к установленной законом ответственности, а также возмещения причиненного им материального и морального вреда в порядке, установленном нормами уголовного, административного, гражданского и другого применимого в конкретных ситуациях законодательства.

26 c)

164. Понятие "спонтанного собрания" до настоящего времени не получило детальной разработки в действующем российском законодательстве. При возникновении соответствующей необходимости российские власти детально изучают целесообразность уточнения существующих правовых норм и примут решение по данному вопросу.

Ответ на вопрос № 27

165. Действующее российское законодательство содержит развернутое определение экстремизма, которое не противоречит международным обязательствам Российской Федерации и надлежащим образом применяется на практике правоохранительными органами и судами (см. более подробно по этому вопросу пункты 19–28, выше).

166. В части, касающейся соблюдения прав "свидетелей Иеговы", необходимо отметить, что по состоянию на 1 октября 2014 года в ведущем в Российской Федерации Едином государственном реестре юридических лиц содержатся сведения о 390 религиозных организациях, придерживающихся вероучения "свидетелей Иеговы". Деятельность лишь некоторых из них приостанавливалась или прекращалась по решению российских судов в связи с допускаемыми ими нарушениями действующего законодательства (были установлены факты навязывания религиозных убеждений в общественных местах, оскорбительных высказываний в отношении других религиозных организаций, призывов отказаться от исполнения гражданских обязанностей и др.). Никакое дискриминационное обращение или притеснение представителей "свидетелей Иеговы" со стороны российских властей не допускаются.

167. В целом на территории России по состоянию на 1 октября 2014 года действуют 27 315 различных религиозных организаций. Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" в соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства органы власти не вмешиваются в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит закону. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в государствен-

ной регистрации религиозных организаций предусмотрен статьей 12 названного правового акта. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован в вышестоящем органе или в судебном порядке.

Ответ на вопрос № 28

168. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" в июле 2012 года, российские некоммерческие организации, которые получают иностранное финансирование и при этом участвуют в политической деятельности на территории Российской Федерации, обязаны пройти специальную регистрацию. При этом государство никак не ограничивает права соответствующих некоммерческих организаций (далее – НКО) на продолжение своей деятельности и участие в политической жизни российского общества. Единственная цель проведенных законодательных изменений – обеспечение большей прозрачности в деятельности таких НКО, поскольку российское общество вправе знать об источниках, из которых финансируется политическая деятельность, осуществляемая на территории страны. Федеральные законы от 21 февраля 2014 года № 18-ФЗ и от 4 июня 2014 года № 147-ФЗ направлены на дальнейшее совершенствование законодательства в этой сфере и уточнение полномочий компетентных государственных органов. При этом любое решение властей, затрагивающее права и законные интересы НКО, может быть обжаловано в судебном порядке.

169. Основные положения законодательства в соответствующей сфере были предметом проверки Конституционного Суда и признаны не противоречащими Конституции постановлением от 8 апреля 2014 года № 10-П. Наряду с этим Конституционным Судом были даны необходимые разъяснения содержания понятия "политическая деятельность", которые в настоящее время учитываются правоприменительными органами в своей работе.

170. С учетом изложенного российские власти убеждены, что действующее в Российской Федерации правовое регулирование полностью согласуется с положениями Пакта.

Ответ на вопрос № 29

29 a)

171. По фактам безвестного исчезновения Т. Шаймарданова и С. Зинединова следственными органами в июле 2014 года возбуждены соответствующие уголовные дела. В рамках расследования допрошены родственники разыскиваемых и иные лица, проведен информационный мониторинг, а также другие необходимые следственные и оперативно-розыскные мероприятия. В настоящее время расследования продолжаются.

172. Заявлений о похищении Л. Коржа в следственные органы Республики Крым и Севастополя не поступало.

29 b)

173. В рамках расследования уголовного дела по факту убийства Р. Аметова к настоящему моменту осуществлен значительный объем следственных действий: допрошено более 270 свидетелей, проведено свыше 50 судебных экспертиз и более 50 осмотров. В целом выполняются все необходимые действия, направленные на установление лиц, виновных в данном преступлении.

29 c)

174. Действия представителей так называемой "Крымской самообороны" получают надлежащую правовую оценку со стороны правоохранительных органов наравне с деяниями любых других лиц. В случае совершения ими неправомерных действий данные факты расследуются в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным или административным законодательством Российской Федерации. К настоящему моменту возбуждено несколько уголовных дел, подозреваемыми по которым являются представители "Крымской самообороны". Соответствующие уголовные дела связаны, в частности, с фактами разбойного нападения на И. Ильина в поселке Николаевка в апреле 2014 года и несколькими эпизодами незаконного завладения транспортными средствами под угрозой применения оружия в мае 2014 года.

29 d)

175. На территории Республики Крым и Севастополя полноценно функционируют более 300 средств массовой информации, в том числе местных СМИ, выходящих на крымско-татарском языке. В правоохранительные органы и подразделения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации не поступало сообщений о каких-либо "чрезмерных ограничениях свободы информации и выражения мнения, актах агрессии, угрозах и запугиваниях в отношении журналистов" на территории указанных субъектов Российской Федерации.

29 e)

176. В соответствии с условиями Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и статьей 4 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя" гражданам, проживающим на территории Республики Крым и Севастополя, было предоставлено право самостоятельно и на добровольной основе решить вопрос о сохранении украинского гражданства или приобретении гражданства Российской Федерации.

177. Гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территории Крыма на 18 марта 2014 года, в течение месяца было предоставлено право сохранения имеющегося у них и/или их несовершеннолетних детей иного гражданства или статуса лиц без гражданства.

178. С заявлениями о желании сохранить имеющееся иное гражданство или остаться лицами без гражданства обратилось около 3 900 человек.

179. В соответствии с частью первой статьи 19 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке. В соответствии с установленным порядком гражданам Российской Федерации, вышедшим из гражданства Российской Федерации, по их заявлению выдается вид на жительство.

180. Лицам, сохранившим гражданство Украины или статус лица без гражданства, выдаются виды на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства по их заявлениям, составленным в произвольной форме, с приложением минимального пакета документов (без медицинских справок и иных

документов, подтверждающее наличие законного источника средств к существованию).

181. Лица, постоянно проживающие на территории Республики Крым и Севастополя, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с условиями Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов от 18 марта 2014 года и Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ, не желающие состоять в гражданстве Российской Федерации, но утратившие после 18 апреля 2014 года право обращения с заявлением о сохранении имеющегося иного гражданства либо право остаться лицами без гражданства, могут реализовать конституционное право на изменение гражданства.

182. Случаев принуждения к отказу от украинского гражданства, равно как и "травли и запугивания тех лиц, которые не подали заявления о предоставлении российского гражданства", российскими властями не установлено.

29 f)

183. В 2014 году не зафиксировано фактов межрелигиозного противостояния на территории Республики Крым и Севастополя. Вместе с тем правоохранительными органами уделяется повышенное внимание вопросам недопущения дискриминации граждан по религиозному признаку. В этих целях в течение 2014 года проведен ряд координационных совещаний и круглых столов с участием представителей различных конфессий, на которых обсуждены актуальные вопросы работы по данному направлению.

29 g)

184. На все субъекты Российской Федерации, включая Республику Крым, распространяется действие Конституции и российского законодательства, обеспечивающих эффективную защиту от дискриминации по этническому признаку.

185. После принятия в состав Российской Федерации Республики Крым во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 268 органами власти всех уровней проводится специальная работа, направленная на политическое, социальное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также создание и развитие национально-культурных автономий, иных общественных объединений и организаций этих народов, реализацию возможностей для получения основного общего образования на языках указанных народов, а также развитие традиционных промыслов и форм хозяйствования.

186. Основания для отказа в разрешении на въезд на территорию Российской Федерации установлены Федеральным законом "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию". Любые факты ограничений на въезд на территорию Российской Федерации могут быть оспорены заинтересованными лицами в компетентных российских судах.

Ответ на вопрос № 30

187. Министерство иностранных дел Российской Федерации доводит до сведения компетентных органов власти официальные русские тексты заключительных замечаний Комитета по итогам рассмотрения российских периодических докладов о выполнении Пакта и соображений Комитета по индивидуальным делам, рассмотренным в соответствии с процедурой Факультативного протокола к Пакту. Соответствующая информация публикуется, в частности, в Об-

зорах законодательства и судебной практики Верховного Суда (см. пункт 2, выше), а также в журнале "Российское правосудие".

188. На сайте Министерства иностранных дел Российской Федерации (www.mid.ru) публикуется информация о состоявшемся рассмотрении в договорных органах по правам человека российских докладов о выполнении ратифицированных международных договоров в области прав человека. Кроме того, в разделе "Международные договоры" сайта (http://www.mid.ru/bdomp/srm_md.nsf) содержится перечень договоров и соглашений, участником которых является Российская Федерация.

189. В ходе подготовки седьмого периодического доклада Российской Федерации о выполнении положений Пакта учитывалась информация, поступающая от различных НКО по вопросам, связанным с соблюдением положений этого международного договора. В данном контексте российские власти подтверждают свою заинтересованность в максимально широком освещении соответствующих вопросов и продолжении конструктивного диалога и сотрудничества с представителями любых сфер гражданского общества.
